



Luke Duggleby/Redux/The Pew Charitable Trusts

Xây Dựng Mạng Lưới An Toàn Cho Ngành Thủy Sản

Một bản kế hoạch để giảm thiểu tình trạng đánh bắt phi pháp và bảo vệ các thuyền đánh cá trong chuỗi cung ứng hải sản của bạn

Tổng quan

Sản lượng cá bị đánh bắt phi pháp và không báo cáo chiếm tới 26 triệu tấn hàng năm trên thế giới với trị giá lên đến 23,5 tỷ đô-la. Con số này có nghĩa là hơn 771 kg (1700 pound) cá tự nhiên bị đánh bắt phi pháp mỗi giây. Với gần 90 phần trăm các khu đánh bắt trên thế giới đã bị khai thác hoàn toàn hoặc quá mức, việc thực hiện các bước để giải quyết tình trạng đánh bắt phi pháp, không báo cáo và không được kiểm soát (IUU - illegal, unreported, unregulated) đang trở nên quan trọng hơn bao giờ hết. Những người đánh bắt phi pháp lừa bịp các cộng đồng dân cư ven biển sống phụ thuộc vào nguồn cá khỏe mạnh, gian dối với khách hàng, những người tin rằng sản phẩm mà họ mua đến từ chuỗi cung ứng hợp pháp, xuyên tạc các đánh giá trữ lượng khoa học dựa trên báo cáo chính xác và làm cho những người đánh bắt tuân thủ pháp luật trở nên suy yếu dần.

Dự án chấm dứt đánh bắt phi pháp của The Pew Charitable Trust tiếp cận các công ty hải sản và giúp họ hiểu những giải pháp để ngăn chặn việc sử dụng nguồn cá bị đánh bắt phi pháp trong chuỗi cung ứng. Hiện đã có nhiều thỏa ước quốc tế về đánh bắt trên các vùng biển sâu, và nếu người mua hải sản cũng tuân theo và nỗ lực để thực hiện các tiêu chuẩn đó, chuỗi cung ứng sẽ có thể loại bỏ nguồn cá IUU. Các công ty cũng có thể giúp bảo đảm điều kiện làm việc an toàn và tử tế trong ngành đánh bắt. Trước khi Hiệp định Nghề cá năm 2007 của Tổ chức Lao động Quốc tế¹ có hiệu lực vào năm 2017, chúng ta chưa từng có công cụ nào đặt ra các tiêu chuẩn lao động quốc tế đối với người lao động trong lĩnh vực này. Và gần như tất cả quy định an toàn trên thế giới liên quan đến an toàn vẫn không thể đặt ra tiêu chuẩn cho người lao động, bao gồm cả Hiệp định An toàn Sinh mạng Trên biển Quốc tế—nghĩa là các hoạt động bóc lột rất dễ được che giấu. Bằng cách liên kết với các nhà bán lẻ hải sản, nhà chế biến hải sản và lĩnh vực dịch vụ khách sạn và thực phẩm, chúng tôi hy vọng tạo ra sự đồng nhất giữa các doanh nghiệp này về cách xóa bỏ nạn đánh bắt phi pháp và cải thiện điều kiện làm việc cho ngư dân.

Bạn có thể làm gì?

Bạn - có thể là nhà bán lẻ, nhà chế biến và người mua hải sản trong lĩnh vực dịch vụ khách sạn và thực phẩm - có thể giúp thu hẹp thị trường mua cá phi pháp và, thông qua các chính sách mua có trách nhiệm, cải thiện điều kiện lao động cho những người làm việc trong chuỗi cung ứng hải sản của bạn.

Bạn có thể theo dõi và theo dấu chuỗi cung ứng, lập bản đồ mối liên kết giữa nhà chế biến, cảng đón tàu và thuyền cá để nhận diện các nghiệp chủ và bảo đảm họ tuân thủ hướng dẫn pháp lý. Các hành động sau có thể giúp ngăn chặn nguồn cá bị đánh bắt phi pháp được sử dụng trong chuỗi cung ứng của bạn và bảo vệ mọi cá thể làm việc trong chuỗi cung ứng đó.

- 1. Mỗi thuyền đánh bắt có thể được nhận dạng riêng biệt không?** Nếu không có mã định danh riêng, các thuyền đánh bắt thực hiện hoạt động phi pháp có thể thay đổi tên hoặc thay cờ để tránh bị phát hiện. Bước đầu tiên là bắt buộc mọi thuyền đánh bắt có chiều dài từ 12 m trở lên² phải có mã số của Tổ chức Hàng hải Quốc tế (IMO - International Maritime Organization), một mã định dạng riêng biệt và vĩnh viễn tương tự như số sê-ri được sử dụng trong suốt vòng đời của một con thuyền. Mã số IMO là điểm tham chiếu đầu tiên để xác định thuyền và giúp ngăn chặn đánh bắt phi pháp cũng như cải thiện sự an toàn trên biển. Bạn có thể kiểm duyệt các thuyền đánh bắt ở hiện tại bằng cách bảo đảm chúng không có trong danh sách IUU của tổ chức quản lý nghề cá vùng (RFMO), và trong tương lai bằng cách tra cứu lịch sử của chúng trên Hồ sơ Thuyền cá Toàn cầu của Tổ chức Thực phẩm và Nông nghiệp.³
- 2. Làm thế nào tôi có thể chắc chắn thuyền đánh bắt đang hoạt động ở đâu?** Nếu không có hệ thống an toàn để giám sát và theo dõi hoạt động đánh bắt, thuyền có thể dễ dàng hoạt động ở mọi nơi trên toàn cầu mà không sợ bị phát hiện. Bước hai là yêu cầu tất cả thuyền phải lắp hệ thống giám sát thuyền (VMS - vessel monitoring system) như một thiết bị theo dõi chính. Đây là hệ thống truyền gửi bằng vệ tinh an toàn được phát triển để quản lý các khu đánh bắt và báo cáo vị trí của thuyền cá. Tất cả RFMO lớn đều yêu cầu hầu hết thuyền cá hoạt động dưới sự quản lý của họ lắp đặt VMS, nhưng để bảo đảm nguồn cung ứng của bạn đến từ các thuyền hiện đang sử dụng hệ thống này, cần yêu cầu dữ liệu VMS. Bạn cũng có thể yêu cầu tất cả thuyền sử dụng hệ thống nhận dạng tự động (AIS - automatic identification system) để tham chiếu chéo cũng như xác minh vị trí của thuyền. Được thiết kế để ngăn chặn va chạm, các thuyền thông báo vị trí của họ trên AIS sẽ mang lại sự hỗ trợ lớn hơn cho mục tiêu an toàn sinh mạng trên biển.
- 3. Làm thế nào tôi có thể biết việc đón tàu có được kiểm soát nghiêm ngặt tại cảng hay không?** Các bến cảng có tai tiếng về thi hành luật pháp lỏng lẻo hoặc kiểm tra hạn chế là con đường chính giúp hải sản bị đánh bắt phi pháp được đưa vào chuỗi cung ứng. Thỏa thuận Biện pháp với Chính quyền Cảng (PSMA-Port State Measures Agreement) yêu cầu các quốc gia phải sử dụng biện pháp kiểm soát nghiêm ngặt hơn đối



Nhà bán lẻ, nhà chế biến và người mua hải sản trong lĩnh vực dịch vụ khách sạn và thực phẩm có thể giúp thu hẹp thị trường mua cá phi pháp, đồng thời thông qua các chính sách mua có trách nhiệm, cải thiện điều kiện lao động cho những người làm việc trong chuỗi cung ứng hải sản.

với những thuyền gấn cờ nước ngoài muốn đáp và sử dụng cảng của họ. Bước ba là làm việc với nhà cung ứng để cải thiện việc thi hành PSMA nghiêm túc hơn nữa bằng cách kiểm tra xem các thuyền cá gấn cờ nước ngoài sử dụng cảng được chỉ định để đáp hay chuyển tàu sản phẩm đánh bắt của họ. Nếu có, hãy cân nhắc ưu tiên những cảng này khi mua cá. Bạn cũng có thể khuyến khích các chính quyền cảng tuân thủ PSMA và kiểm tra xem họ thực hiện các biện pháp kiểm soát bắt buộc đối với nguồn cá IUU tốt đến đâu, đặc biệt là trong những chuyến thăm cảng.

4. Tôi có thể theo dõi cá “từ khi đánh bắt tới khi lên bờ” không? Mặc dù việc chuyển tàu đối với các đoàn thuyền đánh bắt quốc tế đem lại lợi ích không nhỏ, kể hờ trong kiểm soát và giám sát hoạt động này trên biển sẽ tạo cơ hội cho việc báo cáo sai hoặc không báo cáo sản lượng đánh bắt. Việc này dẫn đến gian lận hàng triệu đô-la từ nguồn cá bị đánh bắt phi pháp hàng năm, do cá từ các thuyền khác nhau được chuyển sang những thuyền chở hàng này. Bước bốn là yêu cầu tất cả thuyền tham gia chuyển tàu trên biển phải có ủy quyền phù hợp và được giám sát chặt chẽ bằng con người hay máy móc, hoặc cả hai. Nếu không thể xác minh được, bạn có thể cấm chuyển tàu trong chuỗi cung ứng của mình cho đến khi nhà cung ứng có thể chứng minh hoạt động này là hợp pháp và có thể xác minh việc này với bạn.

5. Con người có được cung cấp điều kiện làm việc an toàn không? Đánh bắt thương mại là một trong những ngành nghề nguy hiểm nhất thế giới,⁴ và cho đến giờ vẫn chưa có các tiêu chuẩn an toàn quốc tế cho thuyền đánh bắt. Việc thiếu đi sự giám sát trong ngành đánh bắt thương mại có nghĩa là những con thuyền đó chỉ có thể hoạt động với một vài hoặc thậm chí là không có biện pháp bảo đảm an toàn. Bước năm là bảo đảm tất cả người giám sát thợ đánh bắt và thủy thủ trên thuyền làm việc trong chuỗi cung ứng của bạn có thể làm việc trong điều kiện lao động an toàn và những con thuyền đó đáp ứng tiêu chuẩn về an toàn trong Thỏa ước Cape Town. Bạn có thể kêu gọi các Chính quyền cảng thông qua thỏa thuận, giúp thỏa thuận này được đưa vào thực hiện và nâng cao tiêu chuẩn an toàn toàn cầu.

Kết luận

Bạn có thể đóng một vai trò quan trọng trong việc xóa bỏ nguồn cá IUU và cải thiện sự an toàn cũng như điều kiện làm việc trên thuyền bằng cách kiểm tra chuỗi cung ứng và hỏi cả năm câu hỏi trên. Bảo đảm giám sát nghiêm ngặt hoạt động của thuyền là điều quan trọng để bảo vệ ngành nghề hợp pháp và ngăn chặn những đối tượng có hoạt động phi pháp nhận được ưu thế không công bằng. Thực hiện các chính sách trong đó yêu cầu khả năng truy nguồn cá, con người và tàu thuyền từ khâu đánh bắt đến đổ bộ sẽ giúp giảm thiểu những lỗ hổng mà một số thuyền trưởng lợi dụng để khai thác quá mức biển cả và những người sống phụ thuộc vào biển.

Chú giải

- 1 International Labour Organization of the United Nations, "Work in Fishing Convention 2007, C188," http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312333:NO.
- 2 International Maritime Organization of the United Nations, "Circular Letter No. 1886/Rev.6," <http://www.iuuwatch.eu/wp-content/uploads/2016/11/FINAL-Circular-Letter-No.-No.1886-Rev.6-Implementation-Of-Resolution-A.107828-IMO-Ship-Identification-Number-Scheme-Secretariat.pdf>.
- 3 Food and Agriculture Organization of the United Nations, "Global Record of Fishing Vessels, Refrigerated Transport Vessels and Supply Vessels," <http://www.fao.org/global-record/en/>.
- 4 Food and Agriculture Organization of the United Nations, "Safety at Sea as an Integral Part of Fisheries Management" (2001), https://www.nts.gov/news/events/Documents/2010_Fishing_Vessel_Safety_FRM-29-FAO-Pub-966.pdf.

Để biết thêm thông tin, xin mời truy cập:
pewtrusts.org/endillegalfishing

Liên lạc: Kimberly Vosburgh, cộng sự cấp cao, truyền thông
Email: endillegalfishing@pewtrusts.org
Trang web dự án: pewtrusts.org/endillegalfishing

The Pew Charitable Trusts hoạt động dựa trên sức mạnh tri thức để giải quyết các vấn đề thách thức nhất hiện nay. Pew sử dụng phương pháp nghiêm ngặt, dựa trên phân tích để cải thiện chính sách công, cung cấp thông tin cho quần chúng và thúc đẩy sự tham gia của công dân.