



Adam Baske/The Pew Charitable Trusts

환적 모범관행

세계적으로 수산 어획물 환적 정책을 혁신하면 불법 어업과의 전쟁에 도움이 될 것입니다.

개요

선박 간의 어획물 환적은 세계 수산업에서 막대한 비중을 차지합니다. 냉장 화물 운반 선박, 즉 어획물 "운반선"은 매년 수천 대의 어선에서 신선한 어획물을 받아 가공 작업을 위해 해안으로 가져옵니다.

그러나 국제 수산업에 막대한 영향을 미침에도 불구하고, 특히 해상에서 선적이 이뤄지는 경우, 환적 화물에 대한 규제 관리와 감독은 부족한 것이 현실입니다. 이러한 빈틈을 악용하여 어획량을 허위로 보고하거나 아예 보고하지 않는 등의 불법적인 활동으로 인해 불법 조업을 통해 잡은 수백만 달러 규모의 어획물이 세탁됩니다.¹ 이러한 상황은 또한, 무기, 마약 및 인신 매매에 상응하는 여건을 조성합니다.²

환적 수행 방식을 개혁하는 것이야말로 수산업의 건강을 도모하고, 불법 조업을 사전에 감지하는 데 매우 중요합니다.

The Pew Charitable Trusts는 모든 기국(旗國), 연안국, 항만국 및 관련 지역수산관리기구(RFMO) 회원국들에 본 문서에 설명된 모범관행이 시행될 때까지 해상 환적을 금지할 것을 촉구합니다. 이러한 정책을 통해 환적이 합법적으로 이뤄지고 검증 가능하고 어획물의 환적이 불법조업(IUU, 불법, 신고 누락, 무규제)에 기여하는 것을 막을 수 있습니다. 또한, 이러한 관행을 도입함으로써 RFMO가 환적과 관련한 완전하고 정확한 정보와 데이터 세트를 구축하는 데 도움이 될 것이며, 그러한 정보를 토대로 효과적인 수산업 관리와 양질의 과학을 지원할 수 있게 될 것입니다. 그러나 IUU 활동 기회를 줄이려면 우선 모든 수준의 적절한 정부 기관이 불법조업 적발 시 필요한 조치를 취할 준비와 의지를 갖춰야만 합니다.



어획량 신고 모범관행

보다 완전하고 통일된 어획량 신고 절차를 확립하려면 관련 당국은 다음의 조치부터 도입해야 합니다.

- 환적 위치 또는 환적 대상인 어획물의 출처에 상관없이 관련 기국, 연안국, 항만국 및 RFMO 사무국에 보고하도록 규정해야 합니다.
- UN 식량농업기구(FAO)가 개발할 기준에 명시된 데이터의 유형과 형식을 모든 환적 통지서, 어획량 확인서 및 기타 신고 양식에 반영해야 합니다. 최소한 FAO의 항만국 조치협정(Port State Measures Agreement) 부속서 A 및 C에 명시된 정보를 수집하여야 하며, 신고 내용에는 혼획(by-catch) 유형과 혼획량에 대한 세부 사항이 포함되어야 합니다.
- 특정 RFMO 협약 지역 내에서 환적을 승인받은 모든 선박은 해당 지역 해상 진입 시, 관련 기국과 RFMO 사무국에 전신으로 통보해야 합니다. 그러한 전신에는 해당 선박이 실시간에 가까운 VMS(선박 모니터링 시스템) 보고 및 옵서버 감시 요건을 준수하였음을 확인하는 내용이 포함되어야 합니다.
- 환적을 목적으로 출항할 승인된 모든 선박은 출항 최소 24시간 전에 전신으로 사전 출항 통지서를 제출하고 출항 후 24시간 이내에 환적 관련 정보를 관련 기국, 항만국, 연안국 및 RFMO 사무국에 신고서를 제출하도록 규정하십시오. 이들 기관에 환적물을 신고할 때는 환적물의 종착지에 상관없이 어획물이 첫 기착지에 도착하기 전에 환적된 모든 어획물의 신고를 마칠 것을 의무화해야 합니다.
- 감시 옵서버들에게는 그러한 각 환적 건에 대하여 각 환적 작업이 완료된 시점으로부터 24시간 이내에 해당 기국, 연안국, 항만국 및 RFMO 사무국에 전산 보고 양식을 제출하도록 규정하여 해당 선박의 신고 내용을 확인할 수 있는 독립적인 수단을 마련하십시오.

모니터링 관련 모범관행

가장 효과적인 모니터링을 위해 RFMO 및 기타 관련 기관은 다음의 조치를 취하여야 합니다.

- 환적이 관할 국가 수준에서 이뤄지든 지역 수준에서 이뤄지든 상관없이, 모든 환적 진행 시 옹저버가 조업 선박과 운반선 모두에 승선하도록 규정하여 100% 옹저버 커버리지(인적, 전자적, 또는 둘의 조합)를 확보하십시오. 옹저버 정보 수집에 필요한 모든 프로세스와 절차에 대해 최소한의 기준을 수립해야 합니다.
- 환적 활동 허가를 받은 모든 선박이 관련 RFMO의 인증을 받은 국가 및 지역 차원의 옹저버 프로그램을 통해 완전히 숙련되고, 훈련받고 인증된 옹저버들이 운영하는 인증된 독립적인 옹저버 시스템에 액세스할 기능을 갖췄는지 확인하고, 과학 및 규정 준수 목적으로 정보와 데이터를 수집하도록 하는 명백한 규정을 마련하십시오.
- 환적 활동 허가를 받은 모든 선박의 항구 간 이동 경로를 관련 당국이 감시하고 추적할 수 있는 운영 VMS 장치를 해당 운반선이 선내에 갖추도록 규정하고 엄격한 실시간 보고 요건을 적용하십시오.
- VMS 장치 오작동 또는 고장에 대비하여 수동 신고가 가능하도록 모든 운반선에 보조/백업 보고 장치를 구비할 것을 규정하고 VMS 장치가 계속 오작동하거나 고장난 경우 즉시 항구로의 회항을 의무화하십시오.

데이터 공유 관련 모범관행

효과적인 데이터 공유를 보장하기 위해 관련 당국은 다음의 조치를 취해야 합니다.

- 관련 기국, 연안국, 항만국 및 RFMO 사무국 간의 데이터 전송 절차를 수립하고 조율하십시오.

결론

강력하고 합법적이며 검증 가능한 해산 식품 공급망을 확립할 명확한 환적 규정을 수립하여 불법적인 활동이 발생할 가능성을 줄이는 것이 필수적입니다. 전 세계적인 환적 규제에 관련된 모든 당사자가 이러한 모범관행을 도입한다면 업계 주요 관련자, 소비자, 각국 정부는 환적 어획물을 해상에서 육지로 운송하는 과정을 관리할 수 있는 보다 효과적인 장치를 확보하게 됩니다. 또한, 환적이 IUU 조업에 크게 기여하는 것을 방지하는 데 필요한 지침도 갖추게 됩니다.

주

- 1 MRAG 아시아 태평양, "태평양 제도 지역의 불법 조업(IUU)의 수량화 노력"(2016), [http://www.ffa.int/files/FFA%20Quantifying%20IUU%20Report % 20- % 20Final.pdf](http://www.ffa.int/files/FFA%20Quantifying%20IUU%20Report%20-%20Final.pdf).
- 2 Christopher Ewell 외, "공해에서의 환적 모라토리엄의 잠재적, 생태적, 사회적 이익", 해양 정책 81(2017): 293-300, <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2017.04.004>.

추가 정보가 필요하면 아래 웹 페이지에서 확인하십시오.

pewtrusts.org/tuna

pewtrusts.org/endillegalfishing

연락처: Leah Weiser, 통신관

Email: lweiser@pewtrusts.org

프로젝트 웹사이트: pewtrusts.org/tuna

연락처: Kimberly Vosburgh, 선임 통신관

Email: kvosburgh@pewtrusts.org

프로젝트 웹사이트: pewtrusts.org/endillegalfishing

The Pew Charitable Trusts는 현대의 가장 어려운 과제를 해결하는 지식의 힘을 토대로 운영됩니다. Pew는 공공정책을 개선하고 대중에게 알리고 시민 생활을 활성화하기 위해 엄격하고 분석적인 접근법을 적용합니다.