



Aandacht voor het milieu - in het belang van de mensen

Het nieuwe gemeenschappelijke visserijbeleid (GVB) moet ecologische duurzaamheid vooropstellen als leidend principe; zonder dit principe is economische en sociale duurzaamheid onmogelijk.

Gewenst beleid

OCEAN2012 wil dat het beheer van de visserij in de Europese Unie (EU):

- de voorzorgsaanpak volgt zoals deze werd vastgelegd in het UN Fish Stocks Agreement van 1995¹;
- de ecosysteembenadering toepast² in bestandsbeheer;
- langetermijndoelstellingen op stelt voor voorraden die boven de maximale duurzame opbrengst (MSY – Maximum Sustainable Yield) liggen.



Toegestane Vangsten (Total Allowable Catches -

TAC's) instelt, die gemiddeld 48% hoger liggen dan de wetenschappelijke aanbevelingen, is daar een goed voorbeeld van.

Als we ervoor kiezen om de ecosystemen in de zee te herstellen, kan dit op korte termijn sociale en economische opofferingen vereisen. We moeten hier realistisch naar kijken; als we deze acties niet ondernemen komt de duurzaamheid van de bronnen en daarmee de hele toekomst van de visserijsector in gevaar.

Daarom streeft OCEAN2012 ernaar steun te krijgen van alle EU-lidstaten en van het Europese parlement zodat de ecologische doelstellingen gebruikt kunnen worden om sociale en economische duurzaamheid te garanderen.

Achtergrond

Vissen kunnen voortleven zonder visserij, maar vissers niet zonder vis. Gezonde marine ecosystemen en visbestanden zijn een voorwaarde voor een duurzame, stabiele visserijsector, wereldwijde een betere voedselzekerheid en een betere vermogen om de verwachte gevolgen van klimaatverandering op te vangen.

OCEAN2012 stelt voor dat het algemene visserijbeleid ecologische duurzaamheid integreert in alle aspecten van het visserijbeleid - van het bepalen van de beschikbare visbronnen en het toekennen van toegang tot het financierings- en implementatiebeleid. Dit kan bereikt worden door de voorzorgsaanpak en de ecosysteembenadering toe te passen op het hele beslissingsproces. Beide worden vermeld in het huidige GVB, maar ze worden in de praktijk onvoldoende toegepast. In de plaats daarvan wordt eerder prioriteit gegeven aan economische en sociale doelstellingen, wat leidt tot een opportunistische beleidsvorming ten nadele van de stabiliteit van de sector op lange termijn. De huidige realiteit, waarbij de Raad van ministers Totale

Vorzorgsprincipe en aanpak

Het voorzorgsprincipe is verwerkt in tal van internationale overeenkomsten en conventies voor milieubescherming. In de VN Fish Stocks Agreement staat dat het gebrek aan correcte wetenschappelijke informatie niet mag worden aangewend als reden om beschermings en beheersmaatregelen uit te stellen of niet te nemen. Het implementeren van de voorzorgsaanpak in het visserijbeheer vereist onder andere:

1. Overeenkomen van voorraadspecifieke referentiepunten en de actie die moet worden ondernomen als ze worden overschreden, op basis van de best beschikbare informatie;
2. Ontwikkelen van gegevensverzameling en onderzoeksprogramma's om de impact van het vissen van niet-bedoelde en gekoppelde of afhankelijke soorten en hun omgeving te beoordelen;
3. Plannen die de bescherming van niet-doelsoorten en kwetsbare habitats, garanderen en;
4. Een intensievere controle wanneer de toestand van een soort zorgwekkend is.

De ecosysteembenadering

De ecosysteembenadering is een algemeen aanvaard principe en wordt beschouwd als een van de belangrijkste principes in het milieubeleid. De VN Biodiversiteits Conventie omschrijft dit als *een strategie voor het geïntegreerde beheer van land, water en levende bronnen dat het behoud en het duurzame gebruik op een rechtvaardige manier stimuleert*³.

¹ http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm

² zoals beschreven in de Kaderrichtlijn Marine Strategie directive Art. 1.3, richtlijn 2008/56/EC, die een structuur beschrijft voor gemeenschapsactie op het vlak van een milieubeleid op zee (Marine Strategy Framework Directive).

³ Convention on Biological Diversity (CBD) www.cbd.int/doc/meetings/cop/cop-07/official/cop-07-20-add4-en.doc

Vissen kunnen voortleven zonder visserij, maar vissers niet zonder vis. Gezonde marine ecosystemen en visbestanden zijn een voorwaarde voor een duurzame, stabiele visserijsector, wereldwijde een betere voedselzekerheid en een betere vermogen om de verwachte gevolgen van klimaatverandering op te vangen.



Dit is reeds verwerkt in de EU-regelgeving als de Kaderrichtlijn Marine Strategie, deze heeft betrekking op de bescherming van het milieu en de biodiversiteit in de zeeën van de EU. Het verplicht lidstaten ertoe alle nodige maatregelen te treffen om in 2020 een goede milieutoestand te behalen. Het nieuwe GVB moet zo geformuleerd en toegepast worden dat het visserijaspecten binnen een goede milieutoestand bewerkstelligt, zoals het behoud van biodiversiteit, gezonde bestanden van commercieel geëxploiteerde vissoorten, integriteit van de zeebodem en het goed functioneren van het voedselweb.

OCEAN2012 zou graag zien dat de ecosysteembenadering wordt ingevoerd. De eerste stappen daarvoor zouden kunnen bestaan uit:

1. het visserijbeheer moet streven naar het behoud van biodiversiteit. De kwaliteit en de aanwezigheid van habitats en de verspreiding en overvloedigheid van soorten moeten overeenkomen met de aanwezige fysiografische, geografische en klimaatomstandigheden;
2. de bestanden moeten op een gezond niveau worden gehouden en een goede leeftijd- en grootteverdeling vertonen. De langetermijndoelstelling van bestandsbeheer moet ambitieuzer zijn dan de maximale duurzame opbrengst (MSY) om een veerkrachtig ecosysteem te behouden (zie verder); en
3. het management moet niet langer uitgaan van één soort maar van het beheer van een voedselweb met verschillende soorten.

Maximale duurzame opbrengst (MSY):

MSY is een van de belangrijkste instrumenten geworden voor het beheer van de visvoorraden in de EU. Theoretisch is dit de grootste opbrengst (of vangst) die uit de voorraad van

een soort gehaald kan worden over een onbepaalde periode zonder het totale bestand van de soort in problemen te brengen. Algemeen wordt aangenomen dat dit zich voordoet wanneer de visvoorraad is geslonken tot minder dan de helft van het niet-geviste niveau.

Het concept werd echter aan strenge kritiek onderworpen door de wetenschappelijke gemeenschap aangezien het risico voor populaties te hoog risico is. MSY is gericht op slechts één soort en het houdt enkel rekening met de voordelen, niet met de kosten, van het vissen, ook is het gevoelig voor politieke druk. Daarom beschouwt OCEAN2012 MSY enkel als een tussentijdse doelstelling om gezonde visbestanden te behalen. Er moeten beheerdoelstellingen op langere termijn worden ontwikkeld die meer terughoudend van aard zijn.

Lange termijn doelstellingen (Long Term Management Plans LTMP's)

OCEAN2012 wenst effectieve LTMP's voor alle visserij. Dit moet gebeuren in een van onderaf gereguleerd co-management proces dat voldoende aandacht besteedt aan duurzame ontwikkeling.

Als we ecologische duurzaamheid tot de kern van het nieuwe GVB willen maken zijn we afhankelijk van het behalen van een aantal andere fundamentele veranderingen. Zie aparte instructiedocumenten van OCEAN2012:

- Garantie van goed beheer
- De capaciteit in overeenstemming brengen met de beschikbare bronnen
- Het belonen van verantwoord vissen met prioritaire toegang
- Subsidies: Openbare fondsen voor openbare diensten

OCEAN2012 is een alliantie van organisaties die zich bezighouden met het hervormen van het Europese visserijbeleid zij wil overbevissing een halt toe roepen, destructieve vispraktijken stoppen en een eerlijk en een rechtvaardig gebruik van gezonde visbestanden mogelijk te maken.

OCEAN2012 werd opgericht en gecoördineerd door de Pew Environment Group, de natuurbeschermingsafdeling van The Pew Charitable Trusts, een niet-gouvernementele organisatie die streeft naar het beëindigen van de overbevissing in de oceanen overal ter wereld.

De oprichters van OCEAN2012 zijn The Coalition for Fair Fisheries Arrangements, The Fisheries Secretariat, nef (new economics foundation), the Pew Environment Group en Seas at Risk.