

本概要報告為系列報告其中一篇，為區域漁業管理組織概舉發展電子監控計畫所要考量之關鍵要素。
更多資訊請參考 pewtrusts.org/ElectronicMonitoring。



電子監控對海鮮供應鏈中的各環節皆有裨益

廣泛使用此項技術可以提高漁撈產業的永續性、可追溯性並遵循法規

概述

2018年，國際市場上的漁獲交易量達6700萬公噸，價值逾1640億美元¹。隨著全球對責任漁獲的需求持續成長，對海鮮供應鏈永續性和透明度的要求也不斷提高。

區域漁業管理組織 (RFMO) 負責監督全球某些最有價值的海洋物種，長期以來仰賴人類觀察員計畫來收集資料，為管理決策提供資訊。儘管這些計畫是有效進行漁業管理的重要工具，但是僅依靠人類觀察員通常很難（有時甚至不可能）達成100% 漁業活動覆蓋率。

全面電子監控 (EM) 計畫（包括資料收集和檢閱明確目標與標準²）將使 RFMO 能夠在現有觀察員計畫的基礎上，擴大監測範圍，並成為永續管理解決方案的後盾。供應鏈中涉及捕撈、採購和銷售海鮮的生產商、分銷商和零售商皆有直接的利益關係，且在鼓勵 RFMO 執行 EM 計畫方面扮演重要的角色。

電子監控可以改善船隻作業並加強透明度

EM 計畫提供所有漁獲和船隻活動的連續覆蓋率高達 100%。船東和船長可以利用此項技術準確地追蹤與通報漁獲、混獲和漁撈作業，以證明他們遵守 RFMO 規定、漁業公司法規及海鮮採購政策。EM 還可以減少船隻上非法活動的發生，並有助於制止非法、未報告及不受規範 (IUU) 的產品進入供應鏈。

EM 也可以提高對轉載 (船隻間漁獲轉運) 的監控。在缺乏足夠監督的情況下，轉載可能助長非法活動，例如洗魚。EM 可以幫助漁業管理者以及產品被轉載的其他產業成員，確認海鮮供應鏈中此重要環節的合法性。

EM 可幫助證明符合法規與生態環保標章驗證

全面的 EM 計畫可以幫助海鮮買家確認他們恪守國際進口並/或國內法規，並表明其產品來自永續的捕撈方式。

對於欲取得生態環保標章驗證的漁業 (例如，海洋管理委員會或漁業改進計畫)，透過遵循配合 RFMO 保育管理措施、資料收集要求以及取得認證所需的其他義務，EM 計畫可以幫助證明永續性。

表 1

國內法規範例以及 EM 可以提供幫助之處

國內或進口法規	運作方式	EM 提供幫助的方式
美國水產品進口監測計畫 (SIMP)	這項計畫要求進口商提供報告，確保進入美國市場的海鮮不是來自 IUU。	進口商可以更輕鬆地驗證有關漁撈活動的資訊，例如船隻設備類型、保護區合規和監管鏈，以幫助滿足報告要求。
美國海洋哺乳動物保護法	此項法案強制對海洋採用生態系統的方法進行管理，包括暫停捕撈和進口海洋哺乳動物。	公司可以證明海洋哺乳動物混獲減少措施的成效，例如適當的船上處理和放生程序。
歐盟 (EU) IUU 法規的「舉牌制度」	此方案評估非歐盟國家是否遵守打擊 IUU 的國際和區域規定。違反規定可能會遭到漁業進口禁令制裁。	各國可以使用 EM 擷取所需的資料、驗證捕撈的合法性，並證明其漁撈船隊有效管理，藉此加強漁業監管。
歐盟共同漁業政策 (CFP)	CFP 為歐盟成員國的漁業提供了規定，包括要求所有配額物種都必須卸貨並記錄的卸魚義務 (LO)。	EM 可以幫助執行漁獲留置規定並遵循 LO。EM 還可以提供魚類族群評估和減少受保育物種的混獲所需要可靠與可驗證的捕撈資料，並能夠為管理決策提供成功鼓勵歐盟船隊捕撈魚群恢復和永續做法的資訊。

供應鏈業者應鼓勵採行 RFMO 推行的 EM 計畫

海鮮供應鏈的成員可以在加速採用和執行 EM 技術方面發揮重要作用。海鮮公司應支持國家和 RFMO 採用和執行 EM 計畫，包括提高和增加觀察員覆蓋率的標準與途徑。他們還應積極參與國家 RFMO 顧問委員會，以鼓勵政府支持 EM 計畫並使用所提供的資料來幫助確保遵守管理措施。此外，透過力行永續採購政策、支持非政府組織合作與教育工作，以及透過聲明與 RFMO 信函強化傳遞 EM 做法，市場合作夥伴將有動力推行 EM。

結論

支持 RFMO 執行全面 EM 計畫可以幫助漁撈產業滿足市場對永續性和透明度持續成長的需求。整個供應鏈均可受益於此項技術，從船隻到賣場，包括海鮮加工商、買家和零售商。藉由支持可靠 EM 計畫的開發、採用和執行，產業可以幫助確保為全球市場持續供應永續的海鮮。

附註

- 1 聯合國糧食及農業組織，「2020 年世界漁業和水產養殖狀況」（2020 年），<http://www.fao.org/documents/card/en/c/ca9229en>。
- 2 皮尤慈善信託基金會，「設計電子監控計畫的 5 個關鍵要素」（2020 年），https://www.pewtrusts.org/-/media/assets/2020/10/em-toolkit/toolkit_1_final_oct.pdf。



如需更多資訊，請參考：
pewtrusts.org/ElectronicMonitoring

聯絡人：通訊部副理 Leah Weiser
電子郵件：lweiser@pewtrusts.org
專案網站：pewtrusts.org/ElectronicMonitoring

皮尤慈善信託基金會 (Pew Charitable Trusts) 憑藉知識之力量解決當今最具挑戰的難題。皮尤基金會運用嚴謹的分析方法改進公共政策、增進公眾對相關議題的了解，以及活躍公民生活。