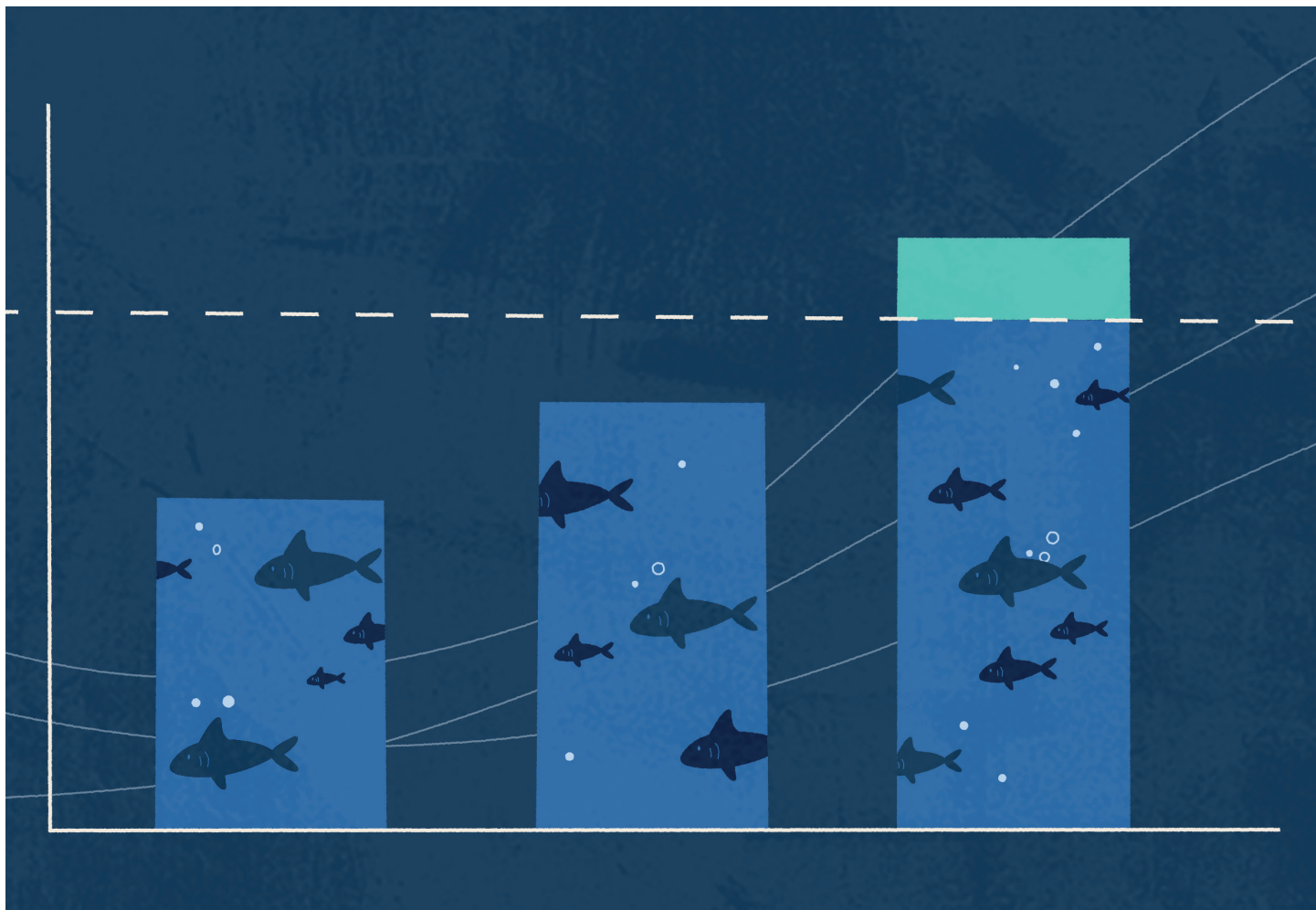


本简报是概述区域渔业管理组织在制定电子监控计划时要考虑的关键要素的系列文章之一。要了解更多信息，请浏览 pewtrusts.org/ElectronicMonitoring。



计划目标和覆盖率水平

电子监控的成功实施取决于对明确目标达成一致

概述

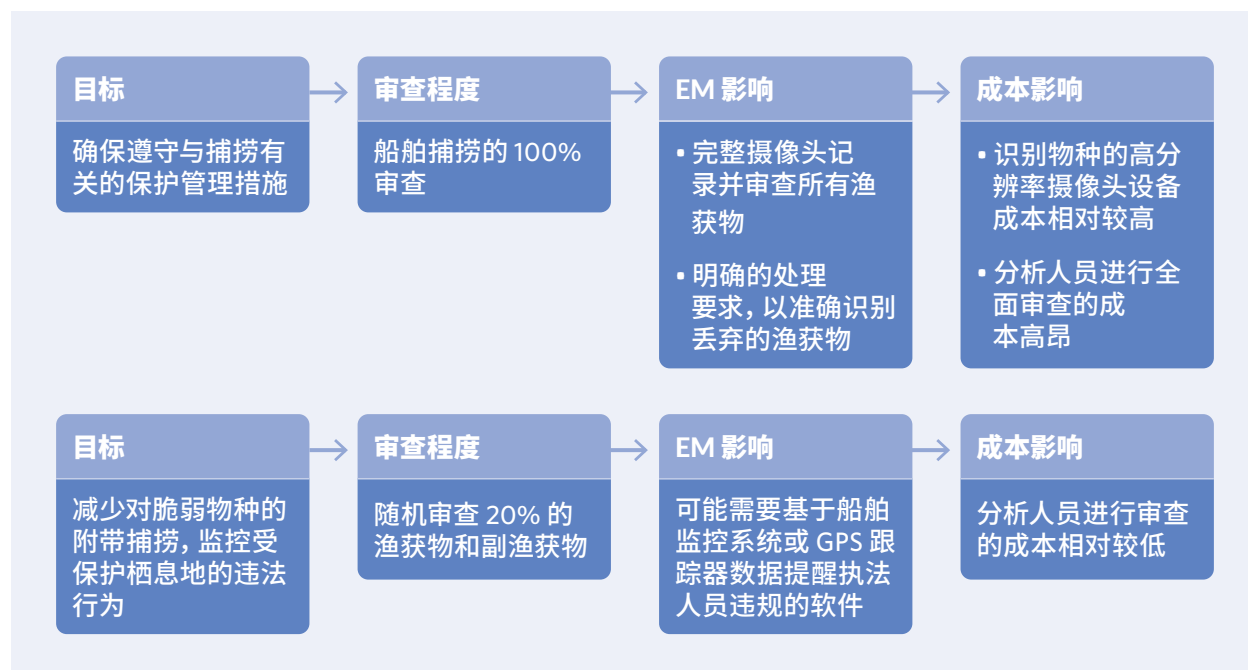
电子监控 (EM) 计划可以帮助区域渔业管理组织 (RFMO) 改进对渔船捕捞和其他船上活动的监督。为确保该计划有效，RFMO 应与利益攸关方协商，确定明确的目标。既定目标也将有助于确定必要的监控级别，以及 EM 系统将如何作为人类观察员的补充。

设定 EM 计划目标

EM 计划的目标提供从确定所需设备和相关成本到所需覆盖率以及如何分析数据等各方面的相关信息。明确的目标也更易于与利益攸关方就决策进行沟通并获得其支持。

这些目标可包括核查目标渔获量水平或遵守副渔获量限制和其他规定。渔业管理部门应考虑他们在监控方面面临哪些挑战，EM 系统如何补充其现有的信息收集系统，以及可以使用该系统经济、高效和准确地收集哪些额外数据点。

图 1
典型的渔业管理目标及其影响



目标决定覆盖率水平

一旦就目标达成共识，管理部门应决定适当的 EM 覆盖率水平，即多少百分比的船舶需要安装 EM 系统，以及需要记录哪些活动。理想情况下，应要求所有船舶以电子方式采集所有活动。如果不要求所有船舶都使用 EM 系统，必须参与监控计划的经营者可能会因整个渔业缺乏全面问责制而感到失望。全面覆盖将确保适当的监督，收集代表整个渔业的数据，并减少当观察员在场时船舶经营者改变其捕捞方式的概率。

覆盖率达到 100% 并不意味着必须或应该对所有视频素材进行审查。EM 计划通常审查数据的随机样本，研究表明这种做法是有效的。¹

如果无法全面覆盖，则应由计划决定必须在船队的哪一部分安装 EM 系统。在这种情况下，渔业管理部门和 RFMO 工作人员应：

- **商定 EM 计划的管理和监控目标。**例如，可以成立一个 EM 工作组，以利益攸关方讨论取舍、分享信息和协商 EM 目标。
- **评估渔具类型以确定 EM 系统应收集哪些信息。**管理部门应考虑船舶的捕捞活动。例如，对于 EM 覆盖率捕捞活动受限的小型船只来说，可能不可行。
- **确定与计划目标相关的监控优先事项。**例如，延绳捕捞渔业可能对监控副渔获物感兴趣。管理部门应评估不受监控的活动或船队可能带来的风险。合规性问题最少的渔业可获得较低的观察员覆盖率要求。
- **讨论 EM 可能替代或补充人类观察员的区域。**大多数围网船队需要 100% 的观察员覆盖率，因此 EM 可能会对此进行补充。由于延绳钓船的副渔获物发生率很高，并且观察员的覆盖率极低（约 5%），因此可以优先考虑使用 EM 作为改进监控的工具。

结束语

利益攸关方参与制定的明确目标，是设计精良和执行有效的 EM 计划的基础。设计过程一开始就花时间商定计划目标，可以让 RFMO 确保参与者就使用该技术的原因和方式达成一致，并且管理部门可以在整个过程中利用这些目标来指导决策。

尾注

1 皮尤慈善信托基金会，“如何在保护隐私的同时审查电子监控数据”，(2020)，pewtrusts.org/ElectronicMonitoring。

要了解更多信息, 请浏览:
pewtrusts.org/ElectronicMonitoring

联系人: Leah Weiser, 传播副经理
电邮: lweiser@pewtrusts.org
项目网站: pewtrusts.org/ElectronicMonitoring

在知识力量的推动下, 皮尤慈善信托基金会致力于解决当今最具挑战性的问题。皮尤基金会运用严谨和分析式的方法改进公共政策、增进公众对相关议题的了解, 推进活跃的公民生活。