

本简报是概述区域渔业管理组织在制定电子监控计划时要考虑的关键要素的系列文章之一。要了解更多信息，请浏览 pewtrusts.org/ElectronicMonitoring。



利益攸关方的外联和沟通

决策者的透明度可以简化电子监控的采用

概述

当区域渔业管理组织 (RFMO) 设计和实施电子监控 (EM) 计划时，至关重要是过程必须透明并包括所有利益攸关方。为使计划获得广泛支持，有必要在计划制定过程中与利益攸关方频繁沟通。多项研究表明，缺乏相关实体的支持可能会阻碍计划的成功。¹ 由于 RFMO 的 EM 计划可能覆盖许多国家，涉及范围广泛的船舶尺寸、渔具类型、捕捞地点和渔获物组成，因此应征询具有代表性的利益攸关方团体的意见，以解决棘手的问题。

表 1 概述了共同的利益攸关方、其主要兴趣以及与电子监控相关的讨论主题。

表 1
利益攸关方对 EM 的兴趣和讨论主题

利益攸关方	对电子监控 (EM) 的潜在兴趣	EM 讨论主题
RFMO 秘书处和科学机构工作人员	<ul style="list-style-type: none"> 改进保护管理措施 (例如减少误捕) 的合规性 增加数据收集 (例如用于资源评估) 验证人类观察员数据 适应并适用于各种渔具/船舶类型 	<ul style="list-style-type: none"> 制定标准 实施物流 (人工和成本) 一些利益攸关方不愿使用 EM 系统的原因 无法收集生物学数据
船旗国家官员和沿海地区国家官员	<ul style="list-style-type: none"> 提高船舶活动 (例如捕捞配额和保护区) 的透明度 确保捕捞的可持续性以提升市场准入 确保合法和可验证的供应链 满足某些 RFMO 建议的 20% 观察员覆盖率要求 	<ul style="list-style-type: none"> EM 系统的运营成本 如果船舶为了规避 EM 要求而驶向公海, 可能会给沿海国家带来税收损失 遵守或需要国家法律或法规
船东	<ul style="list-style-type: none"> 符合观察者覆盖率要求 验证捕鱼作业 确保产品质量控制 改进通信和跟踪设备 加强对船员的监督 确保捕捞的可持续性以提升市场准入 	<ul style="list-style-type: none"> EM 设备和分析的初始成本 有关违规行为可能会被误解的担忧 EM 合规性的其他要求
主要金枪鱼公司	<ul style="list-style-type: none"> 确保船舶作业的合法性 确保捕捞的可持续性 	<ul style="list-style-type: none"> 对于机密数据可能会公开的担忧
船员	<ul style="list-style-type: none"> 节省空间: 船员而不是观察员有更多空间 消除涉及观察员的后勤问题, 包括减少捕捞时间 防止观察员提出轻率主张 	<ul style="list-style-type: none"> 隐私问题 确保 EM 系统正常运行/有效的额外任务 (例如摄像头维护)
观察员	<ul style="list-style-type: none"> 加强保障观察员的安全 在岸上雇用 EM 审核员的可能性 	<ul style="list-style-type: none"> 观察员报告审计 失去船上工作
非政府组织	<ul style="list-style-type: none"> 提高观察员的覆盖率并改善船舶活动的透明度 确保船舶作业的可持续性和合法性 	<ul style="list-style-type: none"> 制定标准并有效执行
市场	<ul style="list-style-type: none"> 确保为公众提供合法和可验证的供应链 	<ul style="list-style-type: none"> 额外成本

协作机会

协作过程的首要步骤是确定相关的利益攸关方，然后创造参与机会。可以采用 RFMO EM 工作组、利益攸关方研讨会、EM 试点展示或其他集体会面的形式。为了实现自上而下和自下而上的沟通，可以与 RFMO、NGO 或联合国机构合作举办这些活动。无论何种讨论形式，集体会面都将为行业、政府机构和秘书处提供一个平台，供各方提出问题、分享经验教训并制定解决方案。

虽然让利益攸关方参与是设计 EM 计划的明确起点，但还必须建立反馈机制，以确保计划就位后继续保持这种参与。

行业参与

在设计 EM 计划的早期阶段，必须与船东、船长和船员进行协作，帮助降低该系统影响捕捞活动所带来的行业不确定性。行业和政府之间的试点合作关系有助于为扩大 EM 计划的决策提供信息。

结束语

为了确保 EM 计划取得长期成功，渔业管理部门必须创造机会与各利益攸关方进行协作并听取他们的反馈。利益攸关方参与的正式过程应在计划实施期间持续进行。

尾注

- 1 R. Fujita et al., "Designing and Implementing Electronic Monitoring Systems for Fisheries: A Supplement to the Catch Share Design Manual," Environmental Defense Fund, San Francisco (2018), http://fisherysolutionscenter.edf.org/sites/catchshares.edf.org/files/EM_DesignManual_Final_0.pdf.

要了解更多信息, 请浏览:
pewtrusts.org/ElectronicMonitoring

联系人: Leah Weiser, 传播副经理
电邮: lweiser@pewtrusts.org
项目网站: pewtrusts.org/ElectronicMonitoring

在知识力量的推动下, 皮尤慈善信托基金会致力于解决当今最具挑战性的问题。皮尤基金会运用严谨和分析式的方法改进公共政策、增进公众对相关议题的了解, 推进活跃的公民生活。