



Adam Baske/The Pew Charitable Trusts

Передовой опыт в области перевалки

Глобальные изменения принципов передачи улова в море могли бы помочь в борьбе с незаконным рыбным промыслом

Обзор

Перевалка улова между судами играет огромную роль в глобальной индустрии коммерческого рыбного промысла. Ежегодно сотни рефрижераторных (рыботранспортных) судов принимают свежий улов у тысяч промысловых судов и доставляют его на берег для переработки.

Несмотря на огромное влияние на международное рыбное хозяйство, нормативный контроль и мониторинг перевалки остаются ненадлежащими, особенно когда она осуществляется в море. Такие упущения создают возможности для противоправных действий, таких как искажение отчетности об улове или уклонение от неё, что ежегодно приводит к отмыванию миллионов долларов с незаконно выловленной рыбы.¹ Эти обстоятельства также способствуют формированию условий, благоприятствующих контрабанде оружия, наркотрафику и работорговле.²

Изменение процесса перевалки чрезвычайно важно для добросовестных рыбопромышленных компаний, а также для обеспечения выявления или даже предотвращения незаконных действий.

Благотворительная организация «The Pew Charitable Trusts» призывает все государства Флага, прибрежные государства и государства порта, а также участников соответствующих региональных рыбохозяйственных организаций (РРХО) запретить перевалку в море до тех пор, пока не будет осуществлен передовой опыт, описанный в данном документе. Выполнение этого могло бы обеспечить законность и контролируемость перевалки, а также то, что передача улова не вносила бы значительного вклада



в незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) рыбный промысел. Этот опыт также мог бы помочь РРХО получать полную и точную информацию и массивы данных о перевалке, которые способствовали бы эффективному управлению рыбопромысловыми компаниями и научному подходу в области качества. Однако для того, чтобы сократить возможности для ННН действий, соответствующие органы власти на всех уровнях должны быть готовы и мотивированы принимать меры при получении подтвержденных сведений о несоблюдении установленных требований.

Передовой опыт в области отчетности

В целях обеспечения более полной и единообразной отчетности соответствующим органам власти следует:

- Требовать предоставления отчетности обо всех случаях перевалки соответствующему государству Флага, прибрежному государству, государству порта и Секретариату РРХО, независимо от места проведения перевалки или происхождения передаваемого улова.
- Обновить все уведомления, декларации и формы отчетности о перевалке для включения в них типа и формата сведений, предписанных стандартами, которые будут разработаны Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО). Сведения, указанные в Приложениях А и С к Соглашению ФАО о мерах государства порта, следует использовать в качестве минимума информации, который требуется собирать, а в отчетные материалы следует включать специфические данные об объеме и типе прилова, подлежащего перевалке.

- Постановить, чтобы все имеющие надлежащее разрешение суда, намеревающиеся осуществить перевалку в границах района применения соглашения определенной РРХО, направляли электронное уведомление о заходе в такие воды соответствующему государству Флага и Секретариату РРХО. Такое уведомление должно включать подтверждение о соответствии судна требованиям к отчетности в рамках системы мониторинга судов (СМС) в режиме, близком к реальному времени, и зоне охвата наблюдателями.
- Требовать, чтобы все имеющие надлежащее разрешение суда, намеревающиеся осуществить перевалку, заблаговременно направляли электронные уведомления, по крайней мере за 24 часа до перевалки, и подавали декларацию в течение 24 часов после её завершения соответствующему государству Флага, государству порта, прибрежному государству и Секретариату РРХО для каждой перевалки, которая произошла до первого пункта выгрузки улова на берег, независимо от места перевалки.
- Постановить, чтобы наблюдатели направляли электронные формы отчетности соответствующему государству Флага, прибрежному государству, государству порта и Секретариату РРХО в течение 24 часов после завершения каждой перевалки, как независимый способ подтверждения отчетности судна.

Передовой опыт в области мониторинга

В целях обеспечения наиболее эффективного мониторинга РРХО и другим соответствующим органам власти следует:

- Требовать стопроцентный охват наблюдателями (с использованием человеческих ресурсов, электронных средств или их комбинации) на борту как промыслового судна, так и транспортного судна, для всех случаев перевалки, независимо от того, происходили ли они в национальной или региональной области компетенции. Также необходимо определить минимальные стандарты для всех процессов и процедур, установленных для сбора информации от наблюдателей.
- Обеспечить, чтобы все суда, имеющие право заниматься перевалочной деятельностью, имели доступ к независимой системе полностью укомплектованных, обученных и сертифицированных наблюдателей из национальных или региональных программ, сертифицированных соответствующей РРХО, с четкими полномочиями по сбору информации и данных как для научных целей, так и для целей проверки соблюдения требований.
- Требовать, чтобы все суда, имеющие право заниматься перевалочной деятельностью, имели на борту операционный блок СМС, который способен обеспечить возможность соответствующим органам власти осуществлять мониторинг и отслеживать такие суда от порта до порта, с обязательными требованиями к отчетности в режиме, близком к реальному времени.
- Постановить, чтобы любые процедуры отчетности, использующие ручной режим, в случае поломки или сбоя в работе блока СМС, включали требования о наличии дополнительных/запасных устройств для обеспечения отчетности на всех транспортных судах, а также требование о немедленном возвращении в порт судов с не устранёнными поломками или сбоями в работе блока СМС.

Передовой опыт в области совместного использования данных

В целях обеспечения эффективности совместного использования данных соответствующим органам власти следует:

- Установить и согласовать процедуры совместного использования данных о перевалке между взаимодействующими государствами Флага, прибрежными государствами, государствами порта и Секретариатами РРХО.

Заключение

Установление четких правил для перевалки является важнейшим условием для обеспечения надежной, законной и контролируемой цепочки поставок морепродуктов, а также для снижения вероятности ведения незаконной деятельности. Если все стороны, участвующие в регулировании глобальной перевалки, осуществят описанный передовой опыт, то представители отрасли, потребители и правительства могут быть уверены в наличии надлежащих руководящих указаний, делающих перевалку более эффективным и безопасным способом передачи улова с моря на сушу, который не вносит значительного вклада в ННН рыбный промысел.

Ссылки

- 1 MRAG Asia Pacific, "Towards the Quantification of Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing in the Pacific Islands Region" (2016), <http://www.ffa.int/files/FFA%20Quantifying%20IUU%20Report%20-%20Final.pdf>.
- 2 Christopher Ewell et al., "Potential Ecological and Social Benefits of a Moratorium on Transshipment on the High Seas," Marine Policy 81 (2017), 293–300, <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2017.04.004>.

Для получения дополнительной информации перейдите по ссылке:

pewtrusts.org/tuna
pewtrusts.org/endillegalfishing

Контактное лицо: Leah Weiser, communications officer
Эл. почта: lweiser@pewtrusts.org
Страница проекта: pewtrusts.org/tuna

Контактное лицо: Kimberly Vosburgh, communications senior associate
Эл. почта: kvosburgh@pewtrusts.org
Страница проекта: pewtrusts.org/endillegalfishing

The Pew Charitable Trusts стремится решить самые серьезные проблемы современного мира при помощи знаний. Организация применяет строгий аналитический подход в целях улучшения государственной политики, информирования населения и стимулирования общественной деятельности.