



Fabien Forget/International Seafood Sustainability Foundation

Medidas adicionales de ordenación de los DCP (dispositivos de concentración de peces) necesarias en las pesquerías internacionales

Ninguna organización regional de ordenación pesquera de túnidos tiene implementadas suficientes mejores prácticas para limitar el impacto ecológico.

Resumen

Los pescadores de atún de todo el mundo utilizan dispositivos de concentración de peces o DCP (es decir, dispositivos flotantes artificiales debajo de las cuales se concentran muchas especies) para aumentar la captura. Sin embargo, esos dispositivos también derivan en grandes cantidades de captura incidental o accesorias y, a menudo, se convierten en desechos marinos, en gran medida porque las organizaciones internacionales que regulan esas pesquerías cuentan con medidas limitadas de ordenación de DCP en vigencia.

El uso de DCP se ha incrementado significativamente en las últimas décadas, impulsado por tecnologías que también los han hecho más eficaces. Cada una de las Organizaciones Regionales de Ordenación Pesquera de túnidos tropicales (OROPT) —la Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT), la Comisión Internacional para la Conservación del Atún Atlántico (CICAA), la Comisión del Atún para el Océano Índico (CAOI) y la Comisión de Pesca del Pacífico Occidental y Central (CPPOC)— han comenzado a lidiar con el problema de cuál es la mejor forma de manejar el uso de DCP, pero las medidas actuales siguen siendo inadecuadas.

The Pew Charitable Trusts revisó las medidas de ordenación de los DCP en vigor en todas esas organizaciones y encontró enfoques ampliamente divergentes. Ninguna de las OROPt ha establecido aun un plan integral.

Estas organizaciones de ordenación deben aprovechar las estrategias y mejores prácticas ya probadas y disponibles, según sus necesidades específicas y mandatos de sus convenciones. Este documento presenta los conceptos básicos en cuatro categorías temáticas que deberían tratarse de inmediato: intercambio de información, medidas de ordenación del atún, mitigación de la captura incidental o accesoría y reducción de los desechos. También incluye una comparación de las medidas que cada OROPt tiene en vigencia.

Aunque es posible que no todas esas políticas sean necesarias para todas las pesquerías, cada OROPt debería adoptar inmediatamente un enfoque de ordenación de DCP que mitigue el impacto de estos dispositivos y garantice su uso sostenible.

Un problema que se agrava

La falta de regulación de las OROPt ha permitido que el uso de DCP se expanda rápidamente desde la década de 1990. Aunque se desconocen las cifras exactas, un estudio de Pew de 2015 estimó que podrían usarse hasta 121 000 DCP al año.¹

Los pescadores despliegan los DCP en el mar porque los atunes se juntan debajo de ellos. Un diseño típico incluye una balsa con redes que cuelgan a una profundidad de hasta 100 metros bajo la superficie. Una boya conectada por satélite transmite la ubicación a un buque pesquero. Las boyas más sofisticadas incluyen ecosondas que indican a los pescadores la cantidad de atunes que hay bajo el DCP y, en algunos casos, las especies.

Estos dispositivos de deriva han incrementado la eficacia de los buques cerqueros que utilizan enormes redes para cercar y capturar grandes cantidades de atún barrilete. Esto ha incrementado la oferta mundial de esta importante fuente de proteínas y ha apoyado muchos medios de subsistencia, pero también ha afectado a otras poblaciones de túnidos y especies marinas.

Por ejemplo, los atunes patudos y de aleta amarilla, tanto pequeños como juveniles, también se juntan alrededor de los DCP. Aunque los buques pesqueros posiblemente no busquen pescar estos peces, según el lugar donde se pesque, si los DCP no se gestionan de manera adecuada, su uso puede llevar a capturas no sostenibles de una o ambas especies. Esto reduce sus poblaciones y su productividad. Este problema ha ocurrido en todo el mundo, por ejemplo, con el atún patudo en el Océano Atlántico y el de aleta amarilla en el Océano Índico, donde ambos experimentan sobrepesca y están sobreexplotados.



Un buque cerquero con red está atracado en Majuro, Islas Marshall.



Materiales que componen DCP sobre la cubierta de un buque cerquero en Pohnpei, Estados Federados de Micronesia.

En el Pacífico, la situación del atún patudo sigue siendo motivo de preocupación. En el Pacífico oriental, esta especie sufre de sobrepesca, mientras que en las aguas occidentales del océano, se cree que actualmente la población es saludable, aunque se está capturando una gran cantidad de peces juveniles.

Los DCP también causan la muerte de especies amenazadas o protegidas como los tiburones y las tortugas, que pueden quedar atrapados en las mallas o ser capturados incidentalmente en las redes de cerco. Y los DCP contaminan y dañan los hábitats cuando estas artes de pesca se pierden o se abandonan en el mar. A menudo, la propiedad legal es poco clara, en parte porque los buques pescan con cualquier DCP que encuentren, ya sea que lo desplieguen o lo encuentren por casualidad. Como resultado, los pescadores usualmente tratan los DCP como si fueran desechables, por lo que estos dispositivos terminan en las playas y arrecifes de coral y contribuyen a la contaminación por plástico.

Estrategias disponibles para reducir los impactos negativos de los DCP

Las OROPt han progresado lentamente en la regulación de estos dispositivos, pero se dispone de una serie de estrategias que aun no se han implementado ampliamente y que pueden ayudar a gestionar mejor el alcance de los impactos causados por los DCP.

Las estrategias seleccionadas que se resumen aquí son algunas de las mejores prácticas identificadas en 2017 por expertos en un Simposio Científico independiente sobre DCP a nivel global y reflejan algunas de las conclusiones de la primera reunión del Grupo de Trabajo Conjunto sobre DCP de las OROPt, que reunió a representantes de tres de las cuatro OROP de tópicos tropicales con el fin de identificar prioridades y acciones para la ordenación de los DCP.²

Pew seleccionó las estrategias a incluir en este documento a partir de una lista más extensa elaborada en esas reuniones, sobre la base de tres criterios: pueden aplicarse en el contexto de las OROPt, son viables como políticas regulatorias y no requieren que se ponga en marcha el desarrollo de nuevas tecnologías en el corto plazo. Estas estrategias no representan una lista exhaustiva, sino que se ofrecen como punto de partida para el debate.

Se presentan en cuatro categorías de temas que deberían tratarse de inmediato: intercambio de información, medidas de ordenación del atún, mitigación de captura incidental o accesorias y reducción de desechos. La lista no incluye algunas estrategias valiosas, como exigir, en la medida de lo posible, el uso de materiales biodegradables para la construcción de los DCP, que requieren un mayor desarrollo tecnológico, pruebas o clarificación de términos para hacerse plenamente efectivas.

Las mejoras en la ordenación de los DCP deberían hacerse en conjunto con otras acciones necesarias para garantizar que las pesquerías sean sostenibles, independientemente del arte de pesca que se utilice. Por ejemplo, la presión de pesca de todos los artes de pesca sobre una población debe mantenerse dentro de los niveles recomendados científicamente, y deben implementarse plenamente sistemas de cumplimiento eficaces.

Para mejorar la recopilación de información, las OROPt podrían:

- **Exigir a la industria que comparta los datos electrónicos de posición de las boyas con científicos y autoridades pesqueras (es decir, seguimiento de los DCP). También podrían exigirse identificadores físicos únicos en la balsa.** Estos pasos permitirían a las OROPt mejorar el conocimiento científico sobre el uso y el impacto de los DCP, controlar el cumplimiento de las normas existentes, aumentar la responsabilidad por los impactos de los DCP y desarrollar mejores medidas.



Adam Baske/ThePewCharitableTrusts

Los atunes capturados y congelados por un buque cerquero son transbordados a un buque de transporte que los llevará para que los procesen.

Para mejorar la ordenación del atún, las OROPt podrían:

- **Limitar la cantidad de pesca con DCP y proporcionar incentivos para reorientar el esfuerzo pesquero hacia la pesca a banco libre** a fin de reducir la captura no sostenible de atunes patudos y de aleta amarilla juveniles. Los pasos podrían incluir el establecimiento de límites anuales basados en la ciencia en cuanto al número de lances de DCP o límites de captura para el atún patudo y el de aleta amarilla en la pesquería de cerco junto con la ordenación apropiada de otras artes de pesca que capturan las mismas poblaciones. Los incentivos económicos pueden complementar una estrategia para fomentar un mayor esfuerzo para la pesca a banco libre. Hoy en día, algunas OROPt prohíben el uso de DCP en ciertas aguas o en ciertos momentos, lo que a menudo resulta ineficaz porque la pesca puede aumentar en otras zonas o durante los períodos en que se permite la pesca con DCP. Una mayor pesca a banco libre también reduciría el impacto sobre las especies no objetivo, como los tiburones y las tortugas, que usualmente quedan atrapados en los DCP.
- **Desarrollar e implementar límites de despliegue de DCP con base científica** para manejar mejor la proliferación en cuanto al número de DCP y el daño a la dinámica de los ecosistemas. Las restricciones podrían aplicarse a determinadas aguas o buques. Aunque las cuatro OROPt han limitado la cantidad de boyas de DCP que pueden ser controladas por un solo buque en un momento determinado, estos límites no parecen ser lo suficientemente restrictivos como para afectar el comportamiento de las flotas pesqueras en su conjunto. Limitar los despliegues también ayudaría a reducir los desechos marinos asociados con los DCP no recuperados.

Para mitigar la captura incidental o accesorio, las OROPt podrían:

- **Exigir el uso de DCP a prueba de enmallamiento** para evitar la matanza de tiburones y tortugas que quedan atrapadas en el material enmallante de las balsas. La experiencia con flotas que utilizan DCP a prueba de enmallamiento demuestra que no reducen la captura de los atunes objetivo, pero pueden reducir eficazmente el enmallamiento de tiburones y tortugas.
- **Exigir la liberación de tiburones y tortugas de las redes de cerco antes de izar las redes** para minimizar la mortalidad.
- **Exigir el uso de técnicas publicadas de liberación segura para los tiburones traídos a cubierta y técnicas de reanimación obligatorias para tortugas** a fin de mejorar la supervivencia de los animales.
- **Exigir que los peces óseos no objetivo sean conservados y descargados** para evitar el desperdicio de especies de captura incidental o accesorio que puedan tener valor en los mercados locales.

Para reducir los desechos, las OROPt podrían:

- **Desarrollar e implementar límites de despliegue de DCP basados en la ciencia** para minimizar la contribución a los desechos marinos y mitigar la probabilidad de que los DCP perdidos o abandonados sean arrastrados hacia las costas o los arrecifes de coral. La mayoría de los DCP desplegados nunca se sacan del mar.
- **Exigir que se recuperen los DCP sacándolos del agua**, por ejemplo, mediante asociaciones con las autoridades o comunidades costeras, y el uso de sistemas que ayuden a interceptar los DCP antes de que encallen. También deberían establecer fondos de limpieza para reembolsar los costos de quitar los DCP que finalmente terminan en la costa.

Comparación de las medidas en vigor en las OROP que manejan túnidos tropicales

La siguiente evaluación compara las regulaciones relacionadas con los DCP publicadas en cada OROP de túnidos con las estrategias expuestas en este documento. Otorga a las OROPt el beneficio de la duda al suponer un cumplimiento del 100 por ciento de estas reglas por parte de los miembros. Sin embargo, la evaluación no refleja situaciones en las que una flota o los Estados hayan adoptado políticas sobre DCP fuera de las medidas de ordenación de las OROPt. Para cumplir con los criterios, una estrategia debe ser obligatoria; se considera que las medidas voluntarias no cumplen con los criterios.

Tabla 1

Reglas de las OROP de túnidos para la ordenación de dispositivos de concentración de peces

Progreso limitado, principalmente en la mitigación de la captura incidental o accesoría

		CIAT	CICAA	CAOI	CPPOC
Intercambio de información	Seguimiento de los DCP y marcado de la balsa	O	X*	X	O†
Ordenación del atún	Límites de captura basados en la ciencia en la pesca de cerco o el lance de DCP	X	X‡	X§	X
	Límites de despliegue basados en la ciencia	X	X	X	X
Mitigación de la captura incidental o accesoría	Uso obligatorio de DCP a prueba de enmallamiento	✓	✓	✓	X
	Liberación de tiburones y tortugas antes de izar la red	✓ tiburones ✓ tortugas	X tiburones ✓ tortugas	X tiburones ✓ tortugas	X tiburones ✓ tortugas
	Manipulación/reanimación segura si se llevan a cubierta	✓ tiburones ✓ tortugas	O# tiburones ✓ tortugas	X tiburones ✓ tortugas	X tiburones ✓ tortugas
	Conservación de los peces óseos no túnidos	X	X	✓	X
Reducción de los desechos	Límites de despliegue basados en la ciencia	X	X	X	X
	Recuperación de DCP	O**	X	X††	X

X= no cumple con los criterios O= hay algunos elementos de “mejores prácticas” instaurados ✓=cumple con los criterios

* En una nota al pie, los formularios del cuaderno de bitácora de DCP del CICAA indican: “... si la marca del DCP y la correspondiente identificación de la baliza/boya están ausentes o son ilegibles, no se usará el DCP.” Esta evaluación calificó esa referencia a un sistema de marcado como insuficiente para cumplir parcialmente con los criterios.

† No se refleja en esta evaluación de las medidas de la CPPOC un programa que está siendo sometido a prueba por los Estados costeros en las Partes del Acuerdo de Nauru para hacer un seguimiento y monitorear electrónicamente las boyas de los DCP porque está fuera de los acuerdos de la CPPOC.

‡ Aunque la CICAA tiene un total admisible de capturas (TAC) para el atún patudo y el de aleta amarilla, se considera que no cumple con los criterios porque carece de asignación entre las artes de pesca.

§ Aunque la CAOI tiene un TAC para el atún de aleta amarilla, se considera que no cumple con los criterios porque las reducciones especificadas en el plan de restablecimiento no cumplen las recomendaciones científicas.

|| A la espera de una fecha de inicio en 2019 para la implementación obligatoria de diseños de DCP a prueba de enmallamiento.

El tiburón sedoso, que representa la mayor parte de los tiburones capturados en la pesquería de cerco, debe ser liberado ileso (Rec. 11-08), y los buques cerqueros deben esforzarse por tomar medidas adicionales para aumentar su tasa de supervivencia, aunque esas medidas no se especifican. En el caso de otros tiburones, se recomienda la liberación del animal con vida (Rec. 04-10).

** Debe recuperarse un DCP por cada lance realizado por buques cerqueros de Clase 6 (la categoría más grande en el Océano Pacífico oriental) durante los 15 días previos al período del cierre de la pesca con cerco. Aunque se desconoce el impacto con respecto a la mitigación de desechos, esta es una medida parcial hacia una mejor práctica.

†† El programa de recuperación de DCP de Seychelles no se refleja en la evaluación porque está fuera de la ordenación de la CAOI; la organización española de cerco (OPAGAC), Seychelles Fishing Authority, Island Conservation Society y Islands Development Company se han asociado en un esfuerzo de vigilancia y recuperación de los DCP.



El bote más pequeño atado a la parte trasera de este buque cerquero en Ecuador ayuda a tender la red durante las operaciones de pesca.

Conclusión

El análisis de Pew muestra que, actualmente, ninguna de las cuatro OROP que gestionan tónidos tropicales adopta un enfoque integral para la ordenación del uso de DCP. Se ha avanzado en la reducción del impacto sobre las tortugas marinas y se ha exigido el uso de diseños a prueba de enmallamiento. Aun así, la CPPOC, el área de las OROPt donde probablemente ocurre el mayor número de despliegues anuales de DCP, no tiene una medida instaurada que exija el uso de diseños a prueba de enmallamiento para este arte de pesca.

Quedan por tratar efectos ecológicos significativos, especialmente con respecto a la captura incidental y no sostenible del atún patudo y el de aleta amarilla, y la recuperación de DCP perdidos y abandonados. Se debería mejorar la información sobre los DCP mediante el intercambio de datos de las boyas satelitales y el marcado de balsas. Además, cuando las OROPt hayan adoptado estrategias para mitigar los impactos de los DCP, dichas estrategias deberían revisarse periódicamente para evaluar qué funciona y qué no, e identificar oportunidades de mejora. Las OROPt deberían compartir las lecciones aprendidas a través de esfuerzos como, por ejemplo, el Grupo de Trabajo Conjunto sobre DCP de las OROP de tónidos.

Se han identificado estrategias prometedoras y de eficacia comprobada para la ordenación de DCP. Las cuatro OROP de tónidos tropicales deberían ahora acordar la toma de medidas que permitan el uso de DCP dentro de parámetros biológicos seguros y la adopción de medidas adecuadas para sus pesquerías. Los responsables de formular políticas pueden salvaguardar la salud del entorno marino; solo necesitan la voluntad de aplicar estas soluciones.

Notas finales

- 1 Debido a que no se exige que los buques informen a las autoridades internacionales la cantidad de DCP que usan, se desconoce el número exacto de despliegues. Un informe de Pew estimó que, en 2013, la cantidad de DCP desplegados osciló entre 81 000 y 121 000. Véase Dave Gershman, Amanda Nickson y Megan O'Toole, "Estimating the Use of FADs Around the World: An Updated Analysis of Fish Aggregating Devices Deployed in the Ocean" (2015), The Pew Charitable Trusts, http://www.pewtrusts.org/-/media/assets/2015/11/global_fad_report.pdf.
- 2 Para obtener más información sobre los puntos acordados en el Simposio Científico Global sobre DCP, véase el trabajo "What Does Well-Managed FAD Use Look Like Within a Tropical Purse Seine Fishery?" en http://www.pewtrusts.org/-/media/assets/2018/06/gtc_what_does_well_managed_fad_use_look_like_within_a_tropical_seine_fishery.pdf, que fue uno de los cinco producidos en el simposio. El informe del presidente de la primera reunión del Grupo de Trabajo Conjunto sobre DCP de las OROP de tónidos está disponible en http://iccat.int/Documents/Meetings/Docs/2017_JFADS_REP_ENG.pdf.

Para obtener más información, visite:

pewtrusts.org/tuna

Contacto: Leah Weiser, directora de comunicaciones
Dirección de correo electrónico: lweiser@pewtrusts.org
Sitio web del proyecto: pewtrusts.org/tuna

The Pew Charitable Trusts se inspira en la capacidad de conocimiento para resolver los problemas de mayor desafío en la actualidad. Pew aplica un enfoque riguroso y analítico para mejorar la política pública, informar al público y estimular la participación cívica.