



实践最佳转运

全球海洋渔获转运政策改革有助于打击非法捕捞活动

概述

船舶间的渔获转运对全球商业性捕鱼业起着巨大的作用。每年数以百计的冷藏货轮或运鱼船要从上千万艘渔船上捕获转移新鲜渔获，然后将其运抵海岸进行加工。

尽管转运对国际渔业影响巨大，但对其监管控制和监督力度不足，海上转运尤其如此。这些监管漏洞为诸如误报或不报告渔获等非法活动创造了机会，导致每年有数百万美元金额的非法捕捞鱼。¹这些非法行为还滋生武器、毒品和人口非法贩运。²

落实转运方式改革对渔业健康发展至关重要，同时也能确保发现非法活动，或发挥震慑作用，防患于未然。

皮尤慈善信托基金会呼吁所有船旗国、沿海国、港口国和有关区域渔业管理组织 (RFMO) 的成员在落实此处概述的最佳实践之前，禁止海上转运。这样做将确保转运合法并且可核实，同时确保渔获转运不会助长非法、不报告和不受管制 (IUU) 捕捞。这些做法还有助于区域渔业管理组织 (RFMO) 获得关于转运的完整准确信息和数据集，为有效渔业管理和质量科学提供支持。但是，为了减少 IUU 活动的机会，各级有关当局必须准备好并愿意在收到违规证据时采取行动。



报告相关的最佳实践

为了使报告更加完整和统一, 有关当局应该:

- 要求将所有转运活动报告给有关船旗国、沿海国、港口国和 RFMO 秘书处, 并与转运活动发生地点或转运渔获的原产地无关。
- 更新所有转运报告通知、声明和报告表格, 以包括联合国粮食及农业组织 (FAO) 制定标准中列出数据的类型和格式。FAO《港口国措施协定》附件 A 和附件 C 中规定的信息应是要求收集的最低要求, 报告应包括关于副渔获物转运数量和类型的详细信息。
- 强制所有准备在特定 RFMO 公约区域转运的授权船舶向相关船旗国和 RFMO 秘书处提供进入这些水域的电子通知。该通知应包括确认船舶遵守近实时船舶监测系统 (VMS) 报告和观察员覆盖的要求。
- 要求所有准备转运的授权船舶至少提前 24 小时提交电子预通知, 并在转运活动发生后 24 小时内向有关船旗国、港口国、沿海国和 RFMO 秘书处为在首次渔获到岸前进行的每次转运进行申报, 且与转运的位置无关。
- 强制观察员在每次转运活动发生后 24 小时内向有关船旗国、沿海国、港口国和 RFMO 秘书处提交电子报告表格, 作为核实船舶报告的独立措施。

监测相关的最佳实践

为使监测最有效力, RFMO 和其他有关部门应该:

- 对所有转运活动, 要求观察员 100% 覆盖(人员、电子或其组合) 渔船和转运船, 并且与这些转运活动是否出现在有资质国家或地区无关。还必须为收集观察员信息的所有流程和程序设定最低标准。
- 确保所有获准从事转运活动的船舶能使用一套员工配置齐全、由训练有素和符合认证资格观察员组成的独立系统, 该系统由相关国家或区域渔业管理组织认证, 并明确授权收集针对科学和合规用途的信息和数据。
- 要求所有授权从事转运活动的船舶都安装可操作 VMS 设备, 帮助有关当局根据严格的近实时报告要求, 对这些船舶进行港口到港口的监测和跟踪。
- 如果 VMS 设备发生故障或失效, 需强制使用人工汇报安排。其包括所有转运船舶配备二级/备份报告装置。如果 VMS 装置持续出现故障或失效, 则要求船舶立即返回港口。

数据共享相关的最佳实践

为确保有效共享数据, 相关部门应该:

- 在有关船旗国、沿海国、港口国当局和 RFMO 秘书处之间建立并协调转运数据共享程序。

结论

制定明确的转运规则至关重要, 可确保强有力、合法和可核查的海产品供应链, 并降低发生非法活动的可能性。如果参与全球转运管理的各方都执行这些最佳做法, 那么业界人士、消费者和政府可确信已落实适当的指导方针, 让转运成为更有效、更安全的方法, 将渔获从海上转移到陆地, 并且不会明显助长 IUU 捕捞行为。

尾注

- 1 MRAG 亚太地区,“太平洋岛屿之非法、不报告和不受管制渔业行为的量化分析”(2016年),<http://www.ffa.int/files/FFA%20Quantifying%20IUU%20Report%20-%20Final.pdf>.
- 2 Christopher Ewell 等人,“暂停公海转运的潜在生态和社会利益”海洋政策第 81期(2017年):293-300,<https://doi.org/10.1016/j.marpol.2017.04.004>.

有关详细信息,请访问:

pewtrusts.org/tuna

pewtrusts.org/endillegalfishing

联系人: Leah Weiser, 通信官员
电子邮件: lweiser@pewtrusts.org
项目案网站: pewtrusts.org/tuna

联系人: Kimberly Vosburgh, 通信官员
电子邮件: kvosburgh@pewtrusts.org
项目案网站: pewtrusts.org/endillegalfishing

皮尤慈善信托基金会 (Pew Charitable Trusts) 借助知识的力量解决如今最具挑战的难题。皮尤基金会运用严谨和分析式的方法改进公共政策, 增进公众对相关议题的了解, 推进活跃的公共生活。