



Люк Даггби/Redux/Благотворительный фонд Pew

Поддержка отрасли добычи рыбы и морепродуктов

Проект по сокращению объемов незаконного улова и защите экипажей
рыболовецких судов в цепочке поставок морепродуктов

Обзор

Незаконное и незарегистрированное рыболовство достигает ежегодных объемов 26 миллионов тонн и 23,5 миллиарда долларов в денежном эквиваленте. Это соответствует ежесекундной краже из морских глубин более чем 771 кг промысловой рыбы. Учитывая, что 90 % мировых рыбных ресурсов либо полностью используются, либо чрезмерно используются, как никогда важно предпринять меры по борьбе с незаконным, незарегистрированным и неконтролируемым уловом. Рыболовы-браконьеры ведут себя нечестно по отношению к прибрежным жителям, которые зависят от здоровой популяции рыб, обманывают потребителей, которые думают, что купленная ими рыба прошла по законной цепочке поставок, искажают научную оценку промыслового запаса, в основе которой лежит точный учет данных, и наносят ущерб законопослушным рыбакам, которые играют по правилам.

Проект по прекращению незаконного рыболовства благотворительного фонда Pew включает разъяснительную работу с компаниями, занимающимися добычей рыбы и морепродуктов, на тему того, что можно сделать для предотвращения попадания незаконно выловленной рыбы в цепочки поставок. Рыболовство в международных водах регулируется несколькими международными соглашениями, и если покупатели рыбы и морепродуктов будут придерживаться этих стандартов и стремиться соответствовать им, то незаконный, незарегистрированный и неконтролируемый улов будет исключен из цепочек поставок. Компании могут способствовать обеспечению безопасных и достойных условий труда в рыболовной отрасли. До вступления в силу в 2017 году Конвенции о труде в рыболовном секторе 2007 года Международной организации труда¹ отсутствовал инструмент по установлению международных трудовых стандартов для рабочих, трудоустроенных в этом секторе. И почти все международные нормы безопасности по-прежнему не регулируют стандарты для рабочих, включая Международную конвенцию по безопасности человеческой жизни на море, а это значит, что эксплуататорские действия могут остаться незамеченными. Поддерживая связь с сектором розничной торговли рыбой и морепродуктами, перерабатывающими предприятиями, а также продовольственными службами и индустрией гостеприимства, мы надеемся достигнуть консенсуса в отношении того, как не допускать запрещенной рыбной ловли и улучшить условия труда рыболовов.

Что можете сделать вы?

Вы — розничные торговцы, переработчики и покупатели рыбы и морепродуктов в продовольственных службах и индустрии гостеприимства — можете сократить рынок, на который продается незаконно выловленная рыба, и посредством разумной политики закупок улучшить условия труда людей, работающих в цепочках поставок рыбы и морепродуктов.

Вы можете отслеживать и контролировать цепочку поставок, помечая связи между переработчиками, портами выгрузки и рыболовными судами, в целях выявления владельцев бизнеса и обеспечения соответствия их нормативным рекомендациям. Следующие действия могут помочь предотвратить поступление незаконно выловленной рыбы в вашу цепочку поставок и защитить работающих в ней людей:

- 1. Можно ли однозначно идентифицировать каждое судно?** Без уникального идентификатора суда, занимающиеся незаконной ловлей, могут сменить название или флаг, чтобы избежать обнаружения. Первым шагом является требование, чтобы каждому судну длиной 12 или более метров² выдавался номер Международной морской организации (ИМО) — уникальный и постоянный идентификатор, аналогично серийному номеру, который остается с кораблем с момента строительства до утилизации. Номера ИМО являются отправной точкой в процессе точной идентификации судов и могут помочь сократить объемы незаконного рыболовства и повысить безопасность на море. Теперь вы можете тщательно проверять суда, чтобы убедиться, что они не находятся в списках незаконного, незарегистрированного и неконтролируемого улова региональной организации управления рыбным хозяйством, а в будущем изучать их историю в Международных записях по рыболовным судам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН³.
- 2. Как узнать, где работают суда?** В отсутствие надежной системы мониторинга и отслеживания промышленной активности суда могут работать где угодно по всему земному шару, не боясь быть обнаруженными. Вторым шагом является требование по установке на всех судах системы определения местонахождения в качестве первичного отслеживающего устройства — надежной спутниковой передающей системы, разработанной для управления рыбным хозяйством и используемой для определения местоположения судна. Все основные региональные организации управления рыбным хозяйством требуют этого от большинства судов, работающих в рамках их нормативов, но для того, чтобы убедиться, что продовольствие получено с судов, активно использующих эту систему, необходимо запросить данные системы определения местонахождения судов. Вы также можете требовать, чтобы все суда использовали автоматическую идентификационную систему (АИС), которая может применяться для сопоставления и проверки положений судов. Система создана для предотвращения столкновений кораблей, и оснащенные ею суда передают свое положение на АИС, обеспечивая повышение безопасности человеческой жизни на море.



Розничные торговцы, переработчики и покупатели рыбы и морепродуктов в продовольственных службах и индустрии гостеприимства могут сократить рынок, на который продается незаконно выловленная рыба и посредством разумной политики закупок улучшить условия труда людей, работающих в цепочках поставок рыбы и морепродуктов.

- 3. Как узнать, что выгрузки подпадают под действие строгого портнадзора?** Порты, известные вялым правоприменением и редкими проверками, являются основными путями поступления незаконно выловленных морепродуктов в цепочку поставок. Соглашение о мерах государства порта требует, чтобы страны в большей степени контролировали суда под иностранными флагами, входящие в их порты. Третьим шагом является работа с поставщиками для увеличения степени реализации Соглашения о мерах государства порта с помощью проверок того, используют ли рыболовные суда под иностранными флагами назначенный порт для выгрузки или перевалки улова. Если эти требования соблюдаются, то таким портам следует отдавать предпочтение при покупке рыбы. Вы также можете призывать власти следовать Соглашению о мерах государства порта и проверять, насколько хорошо они реализуют обязательный портнадзор, направленный на борьбу с выгрузкой незаконного, незарегистрированного и неконтролируемого улова, особенно во время посещения портов.
- 4. Можно ли проследить за рыбой «с крючка до берега»?** Несмотря на очевидные преимущества перегрузки для международных рыболовных флотилий, пробелы в нормативном регулировании и мониторинге этого вида деятельности на море создают возможности для неверной регистрации улова или пренебрежения его регистрацией. Это приводит к отмыванию миллионов долларов с незаконно выловленной рыбы ежегодно, поскольку в эти грузовые суда выгружается улов со многих судов. Четвертым шагом является требование, чтобы все суда, участвующие в перегрузке, имели соответствующее разрешение и подвергались полному мониторингу, осуществляемому людьми или электронными средствами либо их сочетанием. Если такая проверка не может быть выполнена, то вы можете запретить перегрузку в рамках своей цепочки поставок до того момента, как поставщики смогут доказать, что она выполняется законно, выполнив соответствующую проверку.
- 5. Работают ли люди в безопасных условиях?** Промышленное рыболовство является одной из наиболее опасных профессий в мире⁴, но при этом отсутствуют международные стандарты безопасности для рыболовных судов. Отсутствие надзора за отраслью промышленного рыболовства означает, что суда могут работать с применением недостаточных мер безопасности или даже без них. Пятым шагом является обеспечение того, что весь экипаж и находящиеся на борту наблюдатели за рыбной ловлей в пределах вашей цепочки поставок работают в безопасных условиях, а суда отвечают стандартам безопасности, приведенным в Кейптаунском соглашении. Вы можете подталкивать государства, которым принадлежат суда, к подписанию соглашения, что будет способствовать вводу в действие и повышению международных стандартов безопасности.

Заключение

Вы можете сыграть значимую роль в отслеживании незаконного, незарегистрированного и неконтролируемого рыболовства, а также в повышении безопасности и улучшении условий труда на бортах судов, если проведете проверку своей цепочки поставок и зададите себе пять приведенных выше вопросов. Установление жесткого надзора за деятельностью судов важно для защиты законной промышленности и предотвращения получения нечестного преимущества лицами, действующими не в рамках закона. Внедрение правил, требующих отслеживания рыбы, действий людей и судов от улова до разгрузки, уменьшит количество лазеек, которыми пользуются некоторые дельцы, чтобы нажиться на океане и зависящих от него людях.

Примечания

- 1 Международная организация труда ООН, «Конвенции о труде в рыболовном секторе 2007, C188», http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312333:NO.
- 2 Международная морская организация ООН, «Циркулярное письмо № 1886, ред. 6», <http://www.iuuwatch.eu/wp-content/uploads/2016/11/FINAL-Circular-Letter-No.-No.1886-Rev.6-Implementation-Of-Resolution-A.107828-IMO-Ship-Identification-Number-Scheme-Secretariat.pdf>.
- 3 Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, «Глобальный реестр рыболовных, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения», <http://www.fao.org/global-record/en/>.
- 4 Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, «Охрана человеческой жизни на море как неотъемлемая часть рыбохозяйственной деятельности» (2001), https://www.nts.gov/news/events/Documents/2010_Fishing_Vessel_Safety_FRM-29-FAO-Pub-966.pdf.

Для получения дополнительной информации перейдите на сайт
pewtrusts.org/endillegalfishing

Контактное лицо: Кимберли Восбург, старший сотрудник отдела по связям с общественностью
Эл. почта: endillegalfishing@pewtrusts.org
Веб-сайт проекта: pewtrusts.org/endillegalfishing

Pew Charitable Trusts стремится решить самые серьезные проблемы современного мира при помощи знаний. Организация применяет строгий аналитический подход в целях улучшения государственной политики, информирования населения и стимуляции общественной деятельности.