



THE
PEW
CHARITABLE TRUSTS

STANOWISKO ODNOŚNIE PROPOZYCJI KOMISJI EUROPEJSKIEJ DOTYCZĄCEJ CAŁKOWITYCH DOPUSZCZALNYCH POŁOWÓW W WODACH EUROPY PÓŁNOCNO- ZACHODNIEJ

24 LISTOPADA 2014 R.

1. Tło

1 stycznia 2014 r. weszła w życie nowa wspólna polityka rybołówstwa (WPRyb), zawierająca wymóg położenia kresu nadmiernym połowom, prawnie wiążące cele oraz terminy. W artykule 2.2 rozporządzenia podstawowego czytamy:

Aby osiągnąć cel polegający na stopniowej odbudowie i zachowaniu populacji stad ryb powyżej poziomów biomasy zdolnych do uzyskania maksymalnego podtrzymywalnego połowu, wskaźnik eksploatacji oparty na maksymalnym podtrzymywalnym połowie należy osiągnąć w miarę możliwości do 2015 r., a w stopniowy, narastający sposób w odniesieniu do wszystkich stad – najpóźniej do 2020 r.

Na grudniowym posiedzeniu Rada Ministrów ds. Rolnictwa i Rybołówstwa podejmie decyzję w sprawie Całkowitych Dopuszczalnych Połowów (*ang. Total Allowable Catches; TACs*) dla większości stad ryb na rok 2015. Zgodnie z nową WPRyb ministrowie odpowiedzialni za rybołówstwo dla większości przypadków muszą uzgodnić wielkości limitów połowowych - TACs, które położą kres nadmiernym połowom w 2015 r. Przepisy prawa stanowią, że przesunięcie tego terminu zostanie zaakceptowane tylko w wyjątkowych przypadkach, w których dotrzymanie terminu „poważnie zagrożiliby społecznej i ekonomicznej stabilności określonych flot” (Preambuła 7).

2. Propozycja Komisji Europejskiej

Komisja Europejska w swojej propozycji zaproponowała wielkości Całkowitych Dopuszczalnych Połowów dla wielu stad ryb, m.in. dla stad które nie są przedmiotem negocjacji ze stronami trzecimi albo w sprawie których nie oczekuje się na dodatkową opinię naukową.¹ Pięćdziesiąt cztery spośród wyznaczonych limitów połowowych dotyczy wód północno-zachodnich². W przypadku wielu stad ryb Komisja proponuje wielkości TACs zgodnie z opiniami naukowymi. Tak jest w przypadku całkowitych dopuszczalnych połowów dla północnego stada morszczuka oraz szeregu stad gładzicy, soli i śledzia.

¹ http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/fishing_rules/tacs/info/com_2014_670_en.pdf

<http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2014/EN/1-2014-670-EN-F1-1-ANNEX-2.Pdf>

² Ocean Atlantycki na zachód od Szkocji i Irlandii wraz z wodami przylegającymi, w tym Morze Irlandzkie, Celtyckie i Północne.

Jednakże w wielu przypadkach Komisja zaproponowała limity połowowe przekraczające wielkości wskazywane przez naukowców, nie wykazując, że zakończenie przetłówienia w 2015 r. stanowiłoby poważne zagrożenie dla społecznej i ekonomicznej stabilności flot. Tak jest w przypadku limitów połowowych dla kilku stad dorsza, witlinka i soli. W niektórych przypadkach różnica między opinią naukową a proponowanym limitem połowów jest znaczna przy jednoczesnym wysokim stopniu przetłówienia stada. Komisja proponuje także nowe działania w celu zmniejszenia nadmiernych połowów gatunku labraks, łącznie z wyznaczeniem limitów połowów rekreacyjnych, nakładów połowowych i miesięcznych połowów dla jednostek połowów paszowych.

3. Stanowisko PEW wobec zaproponowanych Całkowitych Dopuszczalnych Połowów (TACs)

Limity połowowe zaproponowane dla stad ryb Atlantyku północno-wschodniego, w tym wód na zachód od Szkocji i Irlandii oraz w Morzu Irlandzkim, Celtyckim i Północnym należą zasadniczo do dwóch kategorii:

A. Dwadzieścia jeden limitów jest zgodnych z rekomendacjami zawartymi w opiniach naukowych. W tych przypadkach Pew zwraca się z prośbą do ministrów ds. rybołówstwa o zaakceptowanie wielkości TACs zaproponowanych przez Komisję. Należy tutaj:

- 18 Całkowitych Dopuszczalnych Połowów (dla 17 stad ryb), które pokrywają się całkowicie z opiniami naukowymi - karpień, śledź na zachód od Szkocji, śledź (w regionie ICES Vła południowym/VIIbc), śledź w Morzu Irlandzkim, dorsz na zachód od Szkocji, plamiak w Morzu Celtyckim, 3 limity dla północnego morszczuka, homarzec (IIIa), gładzica (VIIfg), gładzica (VIIhjk), gładzica (1 TAC dla VIIe i VIId), sola (VIIe), sola (VIId), sola (IV), sola (IIIa) i sola (VIIfg).
- śledź w Morzu Celtyckim i plamiak na zachód od Szkocji, w których to przypadkach propozycja jest nieznacznie wyższa i odpowiednio nieznacznie niższa od opinii naukowej ze względów technicznych.
- Dorsz w Morzu Celtyckim, dla którego propozycja TAC jest niższa niż opinia naukowa, aby uwzględnić połowy mieszane.

B. Kolejnych Dwadzieścia jeden limitów przewyższa rekomendacje zawarte w opiniach naukowych. W tych przypadkach Pew wzywa ministrów ds. rybołówstwa do obniżenia limitów połowów tak, aby nie przewyższały one rekomendacji wynikających z opinii naukowych; dotyczy to również limitów będących przedmiotem wcześniejszych porozumień. Ma to szczególne znaczenie, kiedy szacuje się, że biomasa została uszczuplona albo poniżej poziomu uważanego za ostrzegawczy albo poniżej poziomu, w którym reprodukcja stad jest osłabiona.

Organizacja Pew chciałaby podkreślić znaczenie nieprzekraczania limitów rekomendowanych przez naukowców w następujących przypadkach:

- W przypadkach, w których zaproponowano Całkowite Dopuszczalne Połowu powyżej limitów zerowych wbrew zaleceniom całkowitego wstrzymania połowów, wynikających z oceny, że biomasa została uszczuplona w sposób naruszający zdolność stad do reprodukcji. Tak jest w przypadku dorsza w Morzu Irlandzkim, soli w Morzu Irlandzkim, dorsza w cieśninie Kattegat i trzech limitów będących przedmiotem porozumienia między Radą, a Komisją w 2013 r. wobec stad z tzw. założeniem stabilności³ – witlinka i molwy błękitnej w Morzu Irlandzkim (III i II i IV).

³ W grudniu 2013 Komisja i Rada uzgodniły, że należy utrzymać na niezmiennym poziomie TAC_{S+I} dla następujących 25 stad, chyba że opinia naukowa wskaże, że konieczna jest zmiana: molwy błękitnej (w UE i wodach międzynarodowych II i IV), molwy błękitnej (w UE i wodach międzynarodowych III), dorsza (Vb (podjednostka Rockall)), soli ~~zwyczajnej~~ (VI, Vb, wody międzynarodowe XII i XIV), soli ~~zwyczajnej~~ (VIIbc), soli ~~zwyczajnej~~ (VIIhjk), śledzia (VIIef), srebrzyka (w UE i wodach międzynarodowych I and II), srebrzyka (w UE i wodach międzynarodowych III i IV), molwy ((w UE i wodach międzynarodowych I and II), molwy (IIIa), molwy (w UE i wodach międzynarodowych V), płastugi (Vb(wody UE), VI, XII, XIV), płastugi (VIIbc), płastugi (VIIhjk), płastugi (VIII, IX, X i CECAF 34.1.1), rdzawca (Vb (wody UE), VI, XII i XIV), rdzawca (VIIIc), rdzawca (IX, X, CECAF 34.1.1 (EU)), czarniaka (VII, VIII, IX, X, CECAF 34.1.1 (EC)), soli (VIIIcde, IX, X, CECAF (EU), szprota (VIIde), witlinka (VIIa), brosmu (IIIa and EU 22-23), brosmu (EC I, II, XIV), brosmu (wody WE IV)

- W przypadku Całkowitych Dopuszczalnych Połowów, których proponowana redukcja jest niższa od rekomendowanej. Na przykład zaproponowano dwudziestoprocentowe obniżenie TAC dla płamiaka w Morzu Irlandzkim i płastugi w Morzu Irlandzkim, mimo że zalecano zmniejszenie TAC odpowiednio o 70 i 68 procent. Do tej kategorii należy także TAC dla witlinka (VI), 2 limity dla rdzawca (Vb, VI, XII i XIV oraz VII) i 2 limity dla argentyńki wielkiej (III i IV oraz V, VI, VII).
- Całkowite Dopuszczalne Połowowe, w stosunku do których zaproponowano utrzymanie presji połowowej na tym samym poziomie, mimo zalecenia w kierunku zmniejszenia połowów. Do tej kategorii należą limity będące przedmiotem porozumienia Rady i Komisji z 2013 r., czyli połowy złocicy i szkarłacy (VIIh,j,k), dorsza (VIb), gładzicy (VIIbc), soli (VIIbc) i szprota (VIIde).
- Całkowite Dopuszczalne Połowowe dla połączonych gatunków, mimo że zalecono rozdział gatunków i zmniejszenie połowów. Na przykład jeden wspólny TAC dla zimnicy i storni Do takich przypadków Pew zwraca się z prośbą o wyznaczenie osobnych TAC dla każdego gatunku i o zmniejszenie połowów.

4. Rekomendacje Pew dla ministrów ds. rybołówstwa

Wzywamy ministrów unijnych odpowiedzialnych za zarządzanie rybołówstwem do sprostania ambicjom, którymi kierowali się przy reformie WPRyb i do wyznaczenia limitów połowowych, które położą kres nadmiernym połowom w 2015 r. zgodnie z wymogami przepisów prawa.

Im dłużej ministrowie kierują się krótkoterminowymi interesami i opóźniają zakończenie przełowienia, tym większe powstają długoterminowe straty dla społeczności zależnych od połowów i dla środowiska morskiego. Oznacza to, że ministrowie powinni:

- Działać na rzecz osiągnięcia celów WPRyb, czyli zakończenia przełowienia - położenia kresu nadmiernym połowom w 2015 r. i przedstawiając właściwe uzasadnienie ewentualnych opóźnień;
- Popierać limity połowowe nieprzekraczające wielkości zalecanych w opiniach naukowych;
- Wyznaczać Całkowite Dopuszczalne Połowowe na niższych poziomach niż rekomendowane w opiniach naukowych, jeżeli jest to wskazane z uwagi na połowy mieszane, np. w Morzu Irlandzkim i Morzu Celtyckim;
- Wyrazić zgodę na działania takie jak zwiększanie selektywności sprzętu w celu zmniejszenia przyłowu w połowach mieszanych w przypadku stad, które nie podlegają jeszcze zakazowi odrzutów;
- Wspierać działania podjęte w celu zmniejszenia śmiertelności połowowej gatunku labraks poprzez wyznaczenie limitów dla połowów paszowych i rekreacyjnych.