



las subvenciones actúan como incentivos perversos que apoyan de forma artificial actividades empresariales insostenibles y que alimentan la sobrepesca.

OCEAN2012 es una alianza de organizaciones cuyo objetivo es detener la sobrepesca, acabar con las prácticas pesqueras destructivas y garantizar un uso justo y equitativo de los recursos pesqueros en buen estado.

OCEAN2012 fue creada y está coordinada por el Grupo Pew Medio Ambiente, la sección ambiental de Pew Charitable Trusts, una organización no gubernamental que se dedica a combatir la sobrepesca en los océanos del mundo.

El Grupo directivo de OCEAN2012 está integrado por la Coalición por Acuerdos Pesqueros Equitativos (CAPE), Ecologistas en Acción, The Fisheries Secretariat, nef (new economics foundation), Pew Environment Group y Seas at Risk.

www.ocean2012.eu



Subvenciones a la pesca: ¿cuántas veces tenemos que pagar el pescado? CÓMO LE AFECTA A USTED LA SOBREPESCA 4



Este documento informativo publicado por OCEAN2012 explica cómo los ciudadanos europeos están pagando la factura de la sobrepesca. Forma parte de una serie de documentos que ilustran los efectos de la sobrepesca sobre la gente o los ecosistemas marinos debido a la extracción excesiva de millones de toneladas de vida marina cada año.

Cuando usted compra pescado en la pescadería o en el supermercado, quizás piensa que es la única vez que paga por él. Lo cierto es que se equivoca. Este documento informativo explica cómo los europeos pagan una y otra vez por el mismo pescado capturado por los buques de la UE. OCEAN2012 revela cuánto dinero se entrega a la industria pesquera en forma de ayudas estatales y comunitarias a cambio de unas contraprestaciones dudosas, como por ejemplo la sobrecapacidad de la flota y la sobreexplotación de las poblaciones de peces.

¿Cómo funcionan las subvenciones?

Las subvenciones a la pesca se utilizan en la UE para financiar la modernización o el desguace de buques, la construcción de puertos y el procesamiento, la comercialización y el almacenamiento del pescado¹. Los pescadores se benefician directamente de exenciones fiscales y subvenciones para el combustible², así como indirectamente a través de actividades subvencionadas como la recopilación de datos, la investigación, la gestión pesquera y la ejecución de la normativa³.

Las subvenciones reducen el coste de la actividad pesquera y a la vez incrementan la capacidad de las flotas para capturar pescado. Las flotas subvencionadas a menudo persiguen poblaciones y especies sobreexplotadas con un bajo nivel de rentabilidad, y la falta de ingresos se compensa con dinero público. Así pues, las subvenciones actúan como incentivos perversos que apoyan de forma artificial actividades empresariales insostenibles y que alimentan la sobrepesca.

¿Cuánto nos cuestan las subvenciones?

Entre 2007 y 2013 se estima que habrán salido sólo de las arcas de la UE subvenciones a la industria pesquera por valor de unos 4.300 millones de euros. En un año (2009), el sector recibió alrededor de 3.300 millones en concepto de ayudas estatales y de la UE (Figura 1). Durante ese mismo año, el valor del pescado desembarcado en 13 Estados miembros fue inferior al valor de las subvenciones concedidas a sus pescadores respectivos³. Un cálculo aproximado permite afirmar que de 2007 a 2012 se habrán destinado más de 13.000 millones de euros procedentes del contribuyente a subvencionar el sector pesquero de la UE.

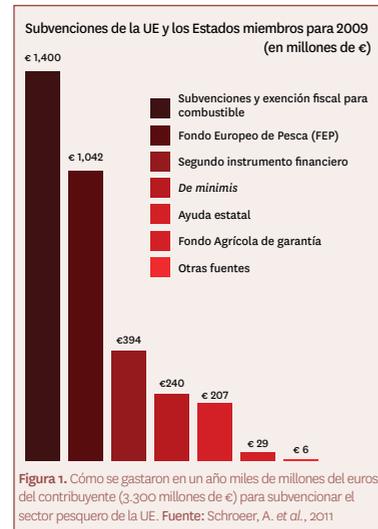
1 Heymans, J.J., Mackinson, S., Sumaila, U.R., Dyck, A. y Little A. (2011) The impact of subsidies on the ecological sustainability and future profits from North Sea fisheries [El impacto de las subvenciones sobre la sostenibilidad ecológica y los futuros beneficios de las pesquerías del Mar del Norte]. Revista PLoS One, Vol.6, nº 5, e20239, pp.13.
2 OCDE (2006) Financial support to fisheries: implications for sustainable development [Apoyo financiero a la pesca: implicaciones para un desarrollo sostenible]. París: OCDE. 378pp.
3 Schroerer, A., Sakai, C., Vulperhorst, V. y Białas, A. (2011) The European Union and Fishing Subsidies [Unión Europea y las subvenciones pesqueras]. Washington DC: Oceana. 16 pp.



Acumulación de beneficios... ¿cuántas veces estamos pagando por el mismo pescado?

Aunque algunos mecanismos internos de las subvenciones a la pesca siguen siendo un misterio porque los Estados miembros no cumplen con las obligaciones de la UE en materia de presentación de informes⁴, OCEAN2012 puede revelar varias formas en las que se saquea el bolsillo del contribuyente para subvencionar la sobrepesca.

El primer cobro llega cuando compramos el pescado, pero nuestros bolsillos sufren un segundo saqueo cuando se contribuye con nuestros impuestos a modernizar la flota que se dedica a pescar poblaciones sobreexplotadas. Entre los años 2000 y 2008 se destinaron 33,5 millones de euros a subvencionar la modernización de los buques dedicados a la pesca del atún rojo⁵, una especie tan sobreexplotada que la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) la ha clasificado en sus listas como especie "en peligro"⁶.



Nuestros bolsillos sufren otro sablazo más cuando nuestro gobierno ofrece a la industria pesquera subsidios directos para pagar el combustible, exenciones de impuestos sobre los combustibles (medida que ha sido sancionada por la UE) o subvenciones indirectas en forma de ayudas a las empresas para hacer frente a los crecientes costes energéticos. Un poco más de 1.400 millones de euros procedentes del contribuyente se utilizaron en 2009 para apoyar de esta forma a los sectores no rentables de la industria.

Si nuestro pescado ha sido capturado por un buque registrado en la UE que faena en aguas de un país tercero, nuestro bolsillo sufre otra acometida. Alrededor del 90% de los derechos de

acceso pagados a países de África Occidental como Mauritania o Guinea-Bissau proviene de los contribuyentes de la UE y sólo el 10% restante corre a cargo de los operadores de los buques⁷. En los últimos años la UE ha pagado a Marruecos 36 millones de euros al año por 119 permisos de pesca (unos 302.500 € por buque de la UE)⁸.

Finalmente, en lo que solamente puede definirse como un caso de locura en la concesión de subvenciones, algunas empresas recibieron dinero del contribuyente para modernizar sus buques y, cuando se constató la sobreexplotación y el deterioro de las poblaciones de peces que capturaban, recibieron dinero para desguazar esos mismos buques⁹. 860 buques se beneficiaron entre 1994 y 2006 de este tipo de ayudas combinadas y, en el peor de los casos, solamente pasaron 17 días entre la modernización y el desguace.

Parece casi delictivo, ¿verdad?

Para acabar de empeorar las cosas, la realización de una actividad delictiva no parece evitar que acabe dándose dinero público a ciertos operadores. Los investigadores han encontrado vínculos entre operadores condenados y pagos de subsidios a buques pesqueros: entre 1994 y 2006 se pagaron más de 20 millones de euros del contribuyente a 75 operadores de buques con historial de condenas por actividades de pesca ilegal¹⁰.

También se han realizado grandes pagos a operadores pesqueros españoles presuntamente implicados en organizaciones delictivas internacionales. Más del 80% de las empresas españolas subvencionadas que fueron sancionadas y perdieron sus recursos de apelación siguieron recibiendo subvenciones. Un armador español recibió más de 8,2 millones de euros de las arcas públicas a pesar de que su empresa o sus socios se enfrentaban a más de 40 acusaciones de pesca ilegal y a sanciones por valor de 5 millones de dólares estadounidenses¹¹.



7 SSNC (2009) To draw the line: EU fisheries agreements in West Africa [Poner límites: Acuerdos de pesca de la UE en África Occidental]. Estocolmo: Sociedad Sueca para la Conservación de la Naturaleza (Swedish Society for Nature Conservation, SSNC). 60pp.

8 2011/0139(NLE) Parlamento Europeo: Proyecto de Opinión de la Comisión de Desarrollo, 20.9.2011.

9 Mulvad, N. y Thurston, J. (2010) First Modernised, Then Scrapped. An EU Transparency Initiative [Primer modernizado, luego desguazado. Una iniciativa europea en favor de la transparencia]. 9pp.

10 Knigge, M. y Thurston, J. (2011) When crime pays: how the EU subsidises illegal fishing. An EU Transparency Initiative [Cuando la delincuencia sale a cuenta. Una iniciativa europea en favor de la transparencia]. 7pp. www.fishsubsidy.org/news/features/iuu Consultado el 19 de octubre de 2011.

11 www.iwatchnews.org/2011/10/02/6733/nearly-6-billion-subsidies-fuel-spain-s-ravenous-fleet Consultado el 19 de octubre de 2011.

DATOS RELATIVOS A LA SOBREPESCA

En 2011, principalmente a causa de la mala calidad de los datos, se desconocía el estado del 64% de los recursos pesqueros de las aguas de la UE. De los recursos conocidos, el 63% estaba siendo sobreexplotado, en comparación con una media mundial del 28%. En el Mar Mediterráneo, un pasmoso 82% de los recursos pesqueros conocidos está sufriendo sobreexplotación pesquera.

Los límites de captura en el Mar del Norte fijados por los Ministros de pesca de la UE para 2011 se situaban de media un 11% por encima de lo recomendado por los dictámenes científicos, mientras que los límites para el Mar de Irlanda y el Mar Celta se encontraban un 42% por encima de los niveles recomendados.

A pesar de las reducciones subsidiadas, la flota

de la UE tiene capacidad para pescar de dos a tres veces el nivel sostenible de pescado.

Entre 2007 y 2013, el Fondo Europeo de la Pesca de la UE habrá concedido ayudas a la pesca y a las industrias relacionadas por valor de 4.300 millones de euros. El combustible utilizado en la pesca está exento de los impuestos relativos a la energía, y las ayudas estatales y los acuerdos de

asociación pesquera con países extracomunitarios financiados por la UE también sirven para subvencionar a las flotas y la industria pesquera en toda la Unión Europea.

Fuentes: COM(2011)298 Consulta sobre posibilidades de pesca, 25 de mayo de 2011. Fichas descriptivas de la Comisión Europea sobre la PPC, 2008.

cada año la economía mundial pierde más de 35.000 millones de euros debido a la sobrepesca

...habla y pasa a la acción

Consecuencias desastrosas

¿Hay algún otro sector industrial de la UE que reciba este tipo de apoyo a cambio de unas prestaciones tan negativas?

El Banco Mundial ha calculado que cada año la economía mundial pierde más de 35.000 millones de euros debido a la sobrepesca, lo cual supone una cantidad de más de 1 billón de euros para los últimos 30 años¹². Subvencionando la sobrepesca estamos subvencionando el fracaso económico.

Los estudios sobre los efectos de las subvenciones para la sostenibilidad ecológica de las pesquerías del Mar del Norte sugieren que las subvenciones contribuyeron a hacer que algunos buques fueran menos rentable¹³. En el periodo 1991-2003, las pesquerías de arrastreros de vara provistas de subvenciones perdieron alrededor de 1 millón de euros, mientras que sin subvenciones estas pesquerías habrían podido tener beneficios por valor de 21 millones de euros. ¿Cómo? Menos pesca significa menos costes, por ejemplo en concepto de combustible, desgaste del motor, redes, tripulación, etc. Además, si los buques pescan menos, las poblaciones tienen más tiempo para recuperarse y propiciar mayores ganancias, por lo que, a parte de reducir los costes, una menor actividad pesquera puede llevar en última instancia a un mayor nivel de beneficios.

Así pues, eliminar las subvenciones podría:

- 1) incrementar el nivel de beneficios para los pescadores;
- 2) hacer crecer las poblaciones de peces; y
- 3) mejorar los ecosistemas marinos.

¿Qué puede hacer para cambiar la situación?

¿Cómo acabamos con la sobrepesca? Los políticos tienen la responsabilidad de tomar las decisiones para poner fin a la sobrepesca; los ciudadanos tienen la responsabilidad de elegir lo que comen y contribuir también apoyando a sus políticos y animándoles a tomar las decisiones necesarias. Usted puede ayudar a acabar con la sobrepesca haciendo que se oiga su voz y pasando a la acción para conseguir una visión ecológica amplia de lo que deben ser unos océanos en buen estado de salud y unas pesquerías sostenibles.

¹² Banco Mundial y FAO (2008) *The Sunken Billions: The Economic Justification for Fisheries Reform [Los millones hundidos en el mar. La justificación económica para la reforma pesquera]*. Departament de Agricultura y Desarrollo Rural. El Banco Mundial, Washington DC (EE.UU.). 86pp.

¹³ Heymans, J.J., Mackinson, S., Sumaila, U.R., Dyck, A. y Little A. (2011) *The impact of subsidies on the ecological sustainability and future profits from North Sea fisheries [El impacto de las subvenciones sobre la sostenibilidad ecológica y los futuros beneficios de las pesquerías del Mar del Norte]*. Revista PLoS ONE 6(5)

