

Αύξηση ενίσχυσης της ΕΕ για τη συλλογή στοιχείων, τον έλεγχο και την εφαρμογή Ψηφοφορία στην ολομέλεια την 23^η Οκτωβρίου 2013 για το Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας της ΕΕ (ΕΤΘΑ)

Εισηγητής: Alain Cadec (EPP) A7-0282/2013 - 2011/0380(COD)

Έχουμε εντοπίσει δύο πεδία προτεραιότητας, όσον αφορά σε τροποποιήσεις του ΕΤΘΑ:

- Την αύξηση της οικονομικής ενίσχυσης για τη συλλογή στοιχείων, τον έλεγχο και την εφαρμογή, και
- Τον τερματισμό των επιδοτήσεων που παρέχουν κίνητρα υπεραλίευσης.

Αυτή η ενημέρωση επικεντρώνεται στους λόγους και στους τρόπους αύξησης της ενίσχυσης για τη συλλογή στοιχείων, τον έλεγχο και την εφαρμογή, όσον αφορά στο ΕΤΘΑ.

Η επιτυχία της μελλοντικής Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΛΠ) εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τη σωστή εφαρμογή των μέτρων που θα ληφθούν. Αρκετά κράτη μέλη προσπαθούν σκληρά να συμμορφωθούν με τις υποχρεώσεις συλλογής στοιχείων, ελέγχου και εφαρμογής. Ωστόσο, η επίτευξη αυτών των υποχρεώσεων αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την αποτελεσματική διαχείριση της αλιείας. Παραδείγματος χάριν, τα κατάλληλα δεδομένα για τα μισά αποθέματα του βορειοανατολικού Ατλαντικού και των παρακείμενων υδάτων δεν υπάρχουν.¹

Προς το παρόν, οι άμεσες ενισχύσεις της ΕΕ υποστηρίζουν τον τομέα της αλιείας, με χοντρικά €836 εκατομμύρια, τα οποία αφορούν σε μέτρα που σχετίζονται άμεσα με την αλιεία και τις υδατοκαλλιέργειες, και περίπου €156 για συμφωνίες αλιευτικής σύμπραξης. Ταυτόχρονα, η χρηματοδότηση για την έρευνα και τη συλλογή δεδομένων, όπως και τον έλεγχο και την εφαρμογή μέτρων, παραμένει σχετικά χαμηλή, με περίπου €50 εκατομμύρια να προορίζονται ετησίως για κάθε χρηματοδότηση.² Η πρόταση της Επιτροπής για το ΕΤΘΑ³ περιλαμβάνει μόνο περιορισμένη τροποποίηση του εν λόγω προτύπου διάθεσης (Άρθρο 15), που σημαίνει πως οι συνολικές προτεραιότητες χρηματοδότησης δεν αντικατοπτρίζουν τις αναμενόμενες αλλαγές στη διαχείριση της αλιείας, ενώ σύμφωνα με την νέα ΚΠΑ, δεν υποστηρίζουν επαρκώς τα κράτη μέλη στην εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους και δε διασφαλίζουν πως η δημόσια χρηματοδότηση θα χρησιμοποιηθεί πρωτίστως για την παροχή δημοσίων αγαθών και υπηρεσιών, όπως η έρευνα.

Η γενική προσέγγιση του Συμβουλίου, από την άλλη, προτείνει να επιτραπεί τουλάχιστον στα κράτη μέλη η μετατόπιση επιπρόσθετης χρηματοδότησης από την αποθεματοποίηση για τον έλεγχο, την εφαρμογή και τη συλλογή στοιχείων. Ωστόσο, τα διαθέσιμα κονδύλια για την αποθεματοποίηση είναι σχετικά μικρά, ενώ δεν υπάρχει λόγος να επιτραπεί στα κράτη μέλη να μετατοπίσουν, επίσης, ενίσχυση από διαρθρωτικά μέτρα (Άρθρο 15(2)) προς δραστηριότητες ελέγχου και εφαρμογής (Άρθρο 15(3)) και τη συλλογή στοιχείων (Άρθρο 15(4)). Αυτό θα συνέβαλε σημαντικά στις προσπάθειες επαναφοράς των αποθεμάτων ιχθύων σε βιώσιμα επίπεδα, δημιουργώντας δυνητικά 3,53 εκατομμύρια τόνους επιπρόσθετων εκφορτώσεων, αξίας €3.188 δισεκατομμυρίων ετησίως, οι οποίες αντιστοιχούν σε 32.000 θέσεις πλήρους απασχόλησης στην αλιεία.⁴

Γι' αυτόν το λόγο ζητούμε από τα μέλη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου να τροποποιήσουν την πρόταση του ΕΤΘΑ, ως εξής:

- **Διπλασιασμός των οικονομικών πόρων που προορίζονται για τη συλλογή στοιχείων, τον έλεγχο και τη εφαρμογή, σε σύγκριση με την πρόταση της Επιτροπής.⁵**

¹ Ευρωπαϊκή Επιτροπή COM(2013) 319 τελικό. http://ec.europa.eu/fisheries/cfp/fishing_rules/tacs/info/com_2013_319_en.pdf

² Βλέπε, π.χ., την Ειδική Έκθεση Αριθμ. 7/2007 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τα συστήματα ελέγχου, επιθεώρησης και επιβολής κυρώσεων που αφορούν τους κανόνες διατήρησης των κοινοτικών αλιευτικών πόρων, σελ. 11.

<http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/673627.PDF>

³ COM(2011) 804 τελικό: Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας.

http://ec.europa.eu/fisheries/reform/com_2011_804_en.pdf

⁴ nef (2012), «Jobs Lost at Sea», http://dnwssx4l7gl7s.cloudfront.net/nefoundation/default/page/-/files/Jobs_Lost_at_Sea.pdf.

⁵ Τα προτεινόμενα ποσά έχουν ως εξής: € 954 εκατομμύρια για τον έλεγχο και την εφαρμογή και € 716 για τη συλλογή στοιχείων.

- Παροχή ευελιξίας στα κράτη μέλη, ως προς τη μετατόπιση επιπρόσθετης ενίσχυσης από διαρθρωτικά μέτρα (Άρθρο 15(2)) προς δραστηριότητες ελέγχου και εφαρμογής (Άρθρο 15(3)) και τη συλλογή στοιχείων (Άρθρο 15(4)).⁶

Πέντε λόγοι για την αύξηση της χρηματοδότησης για τη συλλογή στοιχείων, τον έλεγχο και την εφαρμογή

1. Η αξιοποίηση των αποθεμάτων ιχθύων, με σημαντικές ελλείψεις δεδομένων, αποτελεί διακινδύνευση των κοινών πόρων

Σύμφωνα με την Επιτροπή (COM(2013)319), τα μισά αποθέματα του Βορειοανατολικού Ατλαντικού και των παρακείμενων υδάτων δεν έχουν αξιολογηθεί πλήρως, ενώ σε άλλες περιοχές η κατάσταση είναι πολύ χειρότερη. Κατά συνέπεια, η ακριβής γνώση της κατάστασης των αποθεμάτων αποτελεί προϋπόθεση για τη θέσπιση επιπέδων των αλιευμάτων, επιτυγχάνοντας, στη συνέχεια, την ανάκτηση των αποθεμάτων και τη μακροπρόθεσμη οικολογική, οικονομική και κοινωνική βιωσιμότητα. Η ΚΠΑ απαιτεί από τα κράτη μέλη να συλλέγουν τα σχετικά δεδομένα προς το κοινό συμφέρον της καλύτερης διαχείρισης, συνεπώς το ΕΤΘΑ θα πρέπει να παρέχει την κατάλληλη βοήθεια, προκειμένου να εκπληρωθεί αυτή η υποχρέωση.

2. Η διαχείριση αλιευμάτων του οικοσυστήματος αυξάνει την ανάγκη νέων τύπων δεδομένων

Εδώ και πάνω από 10 χρόνια η ΕΕ έχει δεσμευθεί στην προσέγγιση της αλιείας που στηρίζεται στο οικοσύστημα⁷, ενώ από το 2008 και έπειτα, τα κράτη μέλη έχουν δεσμευτεί νομικά από την Οδηγία Πλαίσιο για τη Θαλάσσια Στρατηγική (ΟΠΘΣ).⁸ Στην πράξη, ωστόσο, η εφαρμογή της γίνεται με αργούς ρυθμούς. Τα κράτη μέλη θα πρέπει, πρωταρχικά, να εντείνουν τις προσπάθειές τους για τη συλλογή δεδομένων, όσον αφορά στις ενδείξεις Καλής Περιβαλλοντικής Κατάστασης, όπως και για τις συνέπειες της αλιείας στα οικοσυστήματα. Προκειμένου να ανταποκριθούν σε αυτή την πρόκληση, ένα νέο σύστημα συλλογής δεδομένων, που θα περιλαμβάνει, για παράδειγμα, εξειδικευμένους παρατηρητές σε σκάφη, θα πρέπει να καταστεί πιο φιλόδοξο όσον αφορά στο πεδίο, ενώ αναμφίβολα θα απαιτηθούν επιπρόσθετοι χρηματοοικονομικοί πόροι.

3. Καλύτερα και περισσότερα δεδομένα – ενίσχυση της εμπιστοσύνης μεταξύ των ενδιαφερομένων φορέων

Η τροποποιημένη ΚΑΛΠ θα απομακρυνθεί από το κεντρικό σύστημα διαχείρισης της αλιείας και θα αυξήσει τη συμμετοχή των ενδιαφερομένων φορέων στη λήψη αποφάσεων. Με λίγα λόγια, τα πιο έγκαιρα και πιο διαφανή δεδομένα θα μπορούσαν να συμβάλλουν στην αποκατάσταση της εμπιστοσύνης, μεταξύ επιστημόνων, αρμόδιων για τη λήψη αποφάσεων και ενδιαφερομένων φορέων, κάτι που αποτελεί ουσιαστική προϋπόθεση για την αποτελεσματική διαχείριση.

4. Η ορθή εφαρμογή του Κανονισμού Ελέγχου εξαρτάται από την παροχή επαρκούς χρηματοδότησης

Την περίοδο 2008-9 η ΕΕ υιοθέτησε δύο νέους κανονισμούς⁹ που θέσπισαν ένα εκσυγχρονισμένο σύστημα ελέγχου για τον έλεγχο της αλιείας. Αυτοί μπορούν δυνητικά να μειώσουν την παράνομη, λαθραία και άναρχη (ΠΛΑ) αλιεία. Η ΠΛΑ αλιεία καταστρέφει τα αποθέματα ιχθύων, τα θαλάσσια ενδιαιτήματα, στρεβλώνει τον ανταγωνισμό, θέτει τους έντιμους αλιείς σε άδικο μειονεκτική θέση και αποδυναμώνει τις παράκτιες κοινότητες εντός και εκτός ΕΕ.¹⁰ Ένας έλεγχος που διεξήχθη από το Ελεγκτικό Συνέδριο το 2007 (Ειδική Έκθεση Αριθ. 7/2007 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου) και η εκτίμηση αντίκτυπου που συνόδευε την πρόταση ρύθμισης για τη θέσπιση ενός Κανονισμού Κοινοτικού Ελέγχου,¹¹ επισήμανε σημαντικές ελλείψεις στα εθνικά συστήματα επιθεώρησης και υπογράμμισε, πως για αυτές τις αδυναμίες ευθύνονται, εν μέρει, οι ανεπαρκείς

⁶ Αυτό θα μπορούσε να επιτευχθεί εύκολα, προσθέτοντας τις λέξεις «ελάχιστη» και «μέγιστη» στις αντίστοιχες παραγράφους.

⁷ Μέσω της υπογραφής της δήλωσης της Παγκόσμιας Διάσκεψης Κορυφής για τη βιώσιμη ανάπτυξη (WSSD), η οποία έλαβε χώρα στο Γιοχάνεσμπουργκ το 2002, βλέπε, επίσης COM(2008)187.

⁸ Οδηγία 2008/56/ΕΚ. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:164:0019:0040:EN:PDF>

⁹ Κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1224/2009 και Κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΚ) αριθ. 1005/2008. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:343:0001:0050:EN:PDF>

¹⁰ Δείτε, για παράδειγμα: EFTEC (2008), Κόστος της παράνομης, λαθραίας και άναρχης (ΠΛΑ) αλιείας στη αλιεία της ΕΕ. http://www.pewtrusts.org/uploadedFiles/wwwpewtrustsorg/Reports/Protecting_ocean_life/eftec_Costs_IUU_Fishing.pdf

¹¹ Ευρωπαϊκή Επιτροπή, έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της, συνοδευτικό της πρότασης κανονισμού του Συμβουλίου περί της θέσπισης κοινοτικού συστήματος ελέγχου για την εξασφάλιση της τήρησης των κανόνων της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής, εκτίμηση αντίκτυπου, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=SEC:2008:2760:FIN:EN:PDF>.

ανθρώπινοι και χρηματοοικονομικοί πόροι. Η διάθεση περισσότερων πόρων για την παροχή βοήθειας στα κράτη μέλη, έτσι ώστε να ανταποκριθούν ικανοποιητικά στις ελεγκτικές τους υποχρεώσεις, είναι προς το κοινό συμφέρον.

5. Τα μέτρα προς το κοινό συμφέρον ωφελούν ολόκληρο τον τομέα και την ευρύτερη κοινωνία

Το προτεινόμενο ΕΤΘΑ περιλαμβάνει αρκετά μέτρα που ωφελούν τους ιδιοκτήτες ενός σκάφους, με στόχο οι μεμονωμένες αυτές επιχειρήσεις να γίνουν πιο κερδοφόρες. Τέτοιες επενδύσεις ωφελούν σπανίως το κοινό ή την ευρύτερη παράκτια κοινότητα. Επιπλέον, οι αλιείς μικρής κλίμακας αντιμετωπίζουν συχνά προβλήματα στην πρόσβαση σε χρηματοδοτήσεις της ΕΕ, αφού η ενίσχυση μεμονωμένων φορέων διατίθεται συχνά ανομοιόμορφα και/ή στον πλειοδότη.¹² Από την άλλη πλευρά, έχει γενικά συμφωνηθεί, πως η έρευνα αλιείας και περιβάλλοντος, η συλλογή στοιχείων, ο έλεγχος και η εφαρμογή, αποτελούν ζητήματα κοινού ενδιαφέροντος στον τομέα της αλιείας αλλά και του ευρύτερου κοινού, εφόσον επιτρέπουν τη βιώσιμη διαχείριση της αλιείας.

Για περισσότερες πληροφορίες, παρακαλούμε επικοινωνήστε με:

Johanna Karhu	BirdLife Europe	+ 32 (0)478 887 288	johanna.karhu@birdlife.org
Saskia Richartz	Greenpeace	+32 (0)2 274 19 02	Saskia.Richartz@greenpeace.org
Cathrine Schirmer	OCEAN2012	+32 (0)483 66 69 67	cschirmer@pewtrusts.org
Vanya Vulperhorst	Oceana	+32 (0)479 92 70 29	vvulperhorst@oceana.org
Roberto Ferrigno	WWF	+32 (0)2 27438811	rferrigno@wwf.eu

¹² Poseidon (2010) FIGG Shadow Evaluation, βλέπε <http://www.pewenvironment.org/news-room/reports/figg-2000-2006-shadow-evaluation-8589942307>.