

VACIANDO LOS OCEANOS

Cómo la UE gastó cientos de millones de euros en la construcción de miles de nuevos buques pesqueros, aumentando la presión sobre las poblaciones de peces cada vez más en declive

Junio 2013

Jack Thurston y Nils Mulvad

jack@fishsubsidy.org
nils.mulvad@kaasogmulvad.dk

**FISH
SUBSIDY
.ORG**

**UNA INICIATIVA DE
EU TRANSPARENCY**



Resumen

Esta nota informativa explica la distribución de las subvenciones a la construcción de buques desde 1994 hasta 2006, momento en el que la UE puso fin a este tipo de ayudas. Durante este período, la UE gastó 890 millones de euros en subvenciones para la construcción de 5.860 nuevos buques pesqueros.

El 74% de los fondos de la UE se destinó a financiar la construcción de buques con pabellón español. Los siguientes países más beneficiados fueron Portugal (11%) y Francia (6%).

La construcción de buques incrementa la capacidad pesquera de la UE y pone aún más bajo presión los cada vez más escasos recursos pesqueros de la Unión.

Antecedentes

El Parlamento Europeo está estudiando propuestas de enmiendas al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca en las que se propone financiar directamente las flotas pesqueras de la UE. Estas propuestas de enmiendas incluyen subvenciones a la modernización y la sustitución de motores, así como la reintroducción de las ayudas para la construcción de nuevos buques.

Si se adoptan, estas medidas contravendrían los compromisos de eliminar las subvenciones perjudiciales que contribuyen al exceso de capacidad y la sobreexplotación pesquera contraídos por la UE en la Cumbre Mundial de 2002 para el Desarrollo Sostenible, la reunión de 2010 de la Conferencia de las Partes del Convenio sobre Diversidad Biológica y la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20). También contravienen las promesas hechas en la Organización Mundial del Comercio (OCM). En 2006 la Comisión Europea presentó una propuesta al Grupo de Negociación sobre las Normas de la OMC para prohibir las subvenciones a la construcción de nuevos buques pesqueros y la renovación de los ya existentes. Dicha propuesta afirmaba:

“Por consiguiente, parece obvio que el modo más efectivo de hacer frente a este problema es prohibir las subvenciones más problemáticas, es decir, las relacionadas con la capacidad en el contexto de la construcción de buques, y reevaluar el tratamiento que se da a las subvenciones para la modernización de los buques ya existentes. El principio rector debe ser que las ayudas públicas no pueden bajo ningún concepto contribuir al exceso de capacidad”.

Entre 2007 y 2013, el Fondo Europeo de Pesca habrá subvencionado la industria pesquera e industrias afines con 43.000 millones de euros. El combustible para los buques pesqueros está exento de impuestos sobre la energía. Las ayudas estatales y los contratos de asociación pesquera con países de fuera de la Unión que financia la UE también sirven para subvencionar las flotas y la industria pesquera en toda la Unión Europea. Antes de 2007, la UE financiaba la pesca y las industrias afines a través del Instrumento Financiero de Orientación de la Pesca (IFOP, 1994-2006). Uno de los componentes con mayor dotación del IFOP era una política para la construcción de nuevos buques pesqueros.

¿Cuánto?

La UE invirtió 890 millones de euros en la construcción de nuevos buques pesqueros entre 1994 y 2006. El gasto alcanzó el nivel

máximo en 2002, cuando se destinaron 213 millones de euros de fondos de la UE a la construcción de buques. Los fondos de la UE fueron cofinanciados con 307 millones de euros adicionales de financiación por parte de los Gobiernos nacionales.

La cantidad total invertida en la construcción de nuevos buques (con fondos de la UE, más fondos nacionales, más fondos del sector privado) fue de 2.600 millones de euros. España recibió la mayor proporción de fondos, alrededor del 74%, seguida por Portugal con un 11% y Francia con un 6%.

Principales perceptores

Los mayores beneficiarios de las ayudas de la UE para la construcción de buques poseen buques pesqueros que figuran entre las embarcaciones más grandes que se encuentran en activo en los océanos del mundo. El *Helen*



CONSTRUIDO CON FONDOS DE LA UE, EL ALBACORA UNO ES UN GRAN CONOCIDO POR REALIZAR PESCA ILEGAL

GASTO EN CONSTRUCCIÓN DE BUQUES, 1994-2006

País	Fondos UE €	Proporción	Cofinanciación nacional €	Buques construidos
España	659.050.950	74 %	205.089.608	3.495
Portugal	98.503.567	11,1 %	16.685.184	514
Francia	50.928.126	5,7 %	44.568.357	678
Italia	19.107.262	2,1 %	7.408.011	141
Irlanda	16.491.406	1,9 %	8.972.317	62
Alemania	10.670.734	1,2 %	5.766.824	75
Grecia	9.895.384	1,1 %	3.216.271	524
Dinamarca	9.256.283	1,0 %	2.447.698	74
Bélgica	7.317.209	0,8 %	9.042.545	27
Suecia	7.234.769	0,8 %	1.823.515	88
Finlandia	1.954.368	0,2 %	1.970.327	175
Estonia	376.180	<0,1 %	54.527	6
Malta	138.983	<0,1 %	19.855	1
Total	890.925.222	100 %	307.065.037	5.860



PRINCIPALES 10 PUERTOS BENEFICIARIOS DE LAS SUBVENCIONES DE LA UE A LA CONSTRUCCIÓN DE BUQUES

Puerto	País	EU funds €	Buques sumados a la flota
Vigo	España	62.285.591	80
Sta. Eugenia Riveira	España	40.436.494	98
Las Palmas	España	34.222.248	38
Cillero	España	26.613.869	46
Huelva	España	26.474.886	32
Bermeo	España	23.230.629	45
La Guardia	España	22.770.229	41
Burela	España	19.910.004	55
Marin	España	17.365.461	35
La Coruna	España	16.858.353	41

MAYORES 10 BUQUES CONSTRUIDOS CON FONDOS DE LA UE

Buque	Puerto base	Fondos UE millones €	Tipo de arte	Eslora metros
Helen Mary	Rostock, Alemania	5,20	Arrastre pelágico	116,7
Albatun Tres	Ribeira, España	4,31	Cerco	115
Albatun Dos	Ceuta, España	4,31	Cerco	116
Albacora Uno	Ribeira, España	3,09	Cerco	105
Franca Morte	Bermeo, España	2,98	Arrastre de fondo	73,8
Doniene	Vilagarcía de Arousa, España	2,97	Cerco	109,3
Txori Agri	Bermeo, España	2,92	Cerco	106,5
Txori Toki	Bermeo, España	2,92	Cerco	106,5
Izurdia	Vigo, España	2,89	Cerco	108
Alakrana	Bermeo, España	2,67	Cerco	104,3

Mary es un arrastrero de 116 m de eslora y siete mil toneladas, mientras que *Albertun Dos* y *Albatun Tres* son los buques atuneros más grandes del mundo. Estos dos últimos buques faenan en el Océano Pacífico y son capaces de capturar tres mil toneladas de atún en una sola marea, casi el doble de la captura anual de algunos países enteros de las islas del Pacífico.

El *Albacora Uno* es otro buque inmenso (véase la fotografía inferior). Fue construido con más de 3 millones de euros de ayudas de la UE y posee un notable historial de pesca ilegal. En 2010 los EE.UU. multaron a los armadores del buque con una multa récord de 7 millones de dólares estadounidenses por varios cargos de pesca ilegal en el Pacífico central y occidental. Dos años después los armadores fueron multados nuevamente, esta vez por parte de las Islas Marshall, por la captura ilegal de tiburones. En 2012, otro de los 20 buques más grandes, el *Txori Argi*, fue multado con 1,2 millones de euros por pesca ilegal en aguas de Mozambique.

Perfil de la flota construida por la UE

De los 5.860 buques pesqueros nuevos construidos con fondos de la UE, el 60% enarbolaba pabellón español, el 12% francés y el 9% portugués. El resto de los países que se beneficiaron de las ayudas para la construcción de nuevos buques representaban cada uno menos del dos por cien. Estos países eran Bélgica, Alemania, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Grecia, Irlanda, Italia, Malta y Suecia.

Con relación a los aparejos de pesca, los arrastreros de fondo recibieron con diferencia la mayor parte de los fondos invertidos por la UE en la construcción de buques con un total de 401 millones de euros. A continuación estaban los cerqueros, que recibieron 131 millones de euros. Los palangreros de deriva recibieron 108 millones de euros, los buques con redes de enmalle 92 millones y los palangreros de fondo 75 millones.

El puerto de Vigo, situado en el noroeste de España, fue el mayor beneficiario, con 80 buques construidos con fondos de la UE con un coste total de 62 millones de euros. Los fondos de la UE se emplearon en la mayoría de los casos para construir grandes buques pesqueros. El 63% de los fondos financió buques con 24 metros de eslora o más. Solo el 7% de los fondos se utilizó para financiar buques con menos de 12 metros de eslora.

Efectos sobre los recursos pesqueros

Las ayudas para la construcción y la modernización de buques han mantenido o incluso incrementado la sobreexplotación pesquera. Construir buques nuevos, más grandes y más potentes incrementa la capacidad pesquera de la flota de la UE e incrementa la presión sobre los recursos pesqueros en un momento en el que muchas poblaciones de peces ya han sufrido un colapso o están al borde del mismo. Incrementar la capacidad de las flotas pesqueras menoscaba cualquier esfuerzo por parte de la UE en favor de la conservación marina y de la pesca.

Principalmente debido a la falta de datos, los científicos solo han podido pronosticar el tamaño de población y la mortalidad de alrededor un tercio de las poblaciones de peces en aguas europeas. En las pesquerías para las que existe información, un 39% de los recursos está sufriendo sobreexplotación. En el Mediterráneo, la sobreexplotación afecta al 88% de los recursos.

La flota de la UE aun posee la capacidad suficiente para pescar dos o tres veces por encima del nivel sostenible. Financiar la construcción de nuevos buques no ayudará a alinear la capacidad pesquera a los recursos disponibles, sino que hará más bien todo lo contrario: exacerbará el desequilibrio y acelerará aún más el agotamiento de los recursos pesqueros en detrimento del entorno marino, del sustento a largo plazo de los pescadores y, en última instancia, del público europeo consumidor de pescado.

Los Estados miembros han pagado millones de euros en subvenciones de la UE a las flotas pesqueras dirigidas al atún rojo a pesar del estado crítico en el que se encuentra esta población. De igual forma, se han concedido grandes subvenciones a la modernización de las flotas de arrastre de la zona Íberoatlántica dirigidas a varias especies de pescado blanco, y a las flotas del Mediterráneo occidental de merluza, todas ellas dirigidas a capturar poblaciones de peces sobreexplotadas.

Fishsubsidy.org obtiene y analiza información sobre las subvenciones de la UE de un modo que resulta útil para los ciudadanos europeos. Está financiada por *The Pew Charitable Trusts*.

